

**ДОКЛАД**  
**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**  
**ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА**  
**ЗА 2023 ГОД**

## Оглавление

Общая характеристика деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка.....	3
Работа с обращениями граждан в 2023 году .....	7
Взаимодействие с органами власти.....	19
«Дети в семье» .....	25
«Сопровождение через всю жизнь» .....	56
«Подростки России».....	73
«Страна для детей» .....	92
Заключение .....	118



## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА**

В Российской Федерации детство признается важным этапом развития человека. В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2017 года № 240 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства.

Для повышения благополучия детей и семей, имеющих детей, государством принимаются разносторонние беспрецедентные меры. Расходы федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на детей, их здоровье, образование, культурное и физическое развитие, в том числе на детей, которые по разным причинам остались без родительского попечения, а также затраты на социальную поддержку семей при рождении и воспитании детей ежегодно увеличиваются.

Соблюдение прав и законных интересов детей, подготовка их к полноценной жизни в обществе, защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие является важнейшим условием обеспечения безопасности детства.

Особое место в системе гарантий по реализации, защите и восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей занимает институт уполномоченного по правам ребенка. Не подменяя органы государства, не входя ни в одну из ветвей власти, уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации аккумулируют в своей работе актуальные вопросы сферы детства, оперативно оказывают помощь в решении существующих проблем, взаимодействуя при этом с органами власти и гражданским обществом.

В Архангельской области должность уполномоченного по правам ребенка введена в 2010 году в соответствии с областным законом № 249-внеоч.-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в связи с учреждением государственной должности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» принят 22 декабря 2010 года.

Областной закон «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» (далее – областной закон № 211-12-ОЗ) принят 14 ноября 2014 года.

В соответствии с областным законом № 211-12-ОЗ деятельность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка (далее – уполномоченный) дополняет существующие на территории Архангельской области средства защиты прав и законных интересов детей,

не отменяет полномочий органов государственной власти Архангельской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области основными задачами уполномоченного являются:

участие в обеспечении защиты прав и законных интересов детей;  
содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;

содействие совершенствованию законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;

взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, территориальными органами федеральных государственных органов, органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, иными органами, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенными на территории Архангельской области, должностными лицами, гражданами в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;

участие в правовом просвещении в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов ребенка;

участие в формировании и реализации государственной политики в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;

участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

участие в межрегиональном и международном сотрудничестве в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка и содействие его развитию;

иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Ежегодно согласно статье 11 областного закона № 211-12-ОЗ уполномоченный не позднее 31 марта года, следующего за отчетным, готовит

доклад о результатах своей деятельности за отчетный год (далее – доклад), который направляет:

Губернатору Архангельской области;  
в Общественную палату Архангельской области;  
председателю Архангельского областного Собрания депутатов;  
председателю Архангельского областного суда;  
прокурору Архангельской области;

Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Доклад уполномоченного за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 11 областного закона № 211-12-ОЗ, и отражает:

оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Архангельской области;

предложения о совершенствовании правового положения детей на территории Архангельской области;

данные о количестве поступивших и принятых к рассмотрению обращений, о результатах их рассмотрения;

факты, установленные в ходе осуществления полномочий, а также выводы и предложения, полученные при работе с обращениями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка на территории Архангельской области;

сведения об органах государственной власти Архангельской области, органах местного самоуправления, иных органах, образовательных и медицинских организациях, организациях, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Архангельской области, допустивших нарушение прав и законных интересов ребенка и уклоняющихся от принятия мер по их восстановлению и защите.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения:

обращений граждан и работы с ними;

результатов рабочих поездок по региону, в том числе результатов посещения организаций, работающих в сфере детства;

официальных статистических данных;

данных мониторингов, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

публикаций в средствах массовой информации и сети Интернет;

сведений, полученных в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Содержащиеся в докладе рекомендации и предложения направлены на совершенствование в Архангельской области правового положения детей, улучшение условий жизни семей с детьми и соответствуют актуальным целям и задачам, отраженным в важнейших государственных стратегических документах.

## РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН В 2023 ГОДУ

Работа с обращениями граждан является важнейшим направлением деятельности уполномоченного.

Обращения выступают одним из основных источников информации о нарушенных правах и свободах ребенка, дают возможность оперативно реагировать на сложившиеся ситуации в отношении детей и обеспечить защиту их нарушенных прав и свобод, их восстановление в рамках установленной компетенции.

Обращения позволяют выявлять типичные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, давать им оценку, готовить мотивированные предложения, содержащие рекомендации о предотвращении подобных нарушений в дальнейшем.

Уполномоченный рассматривает обращения граждан, в том числе несовершеннолетних, объединений граждан и организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в соответствии с законом Архангельской области от 14 ноября 2014 года № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка», Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также законом Архангельской области от 15 марта 2012 года № 436-29-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области».

Обращения граждан к уполномоченному принимаются посредством электронной и почтовой связи. На постоянной основе уполномоченным осуществляется личный прием граждан, как на рабочем месте, так и при посещении муниципальных образований Архангельской области.

В случае, если обращение поступило напрямую от несовершеннолетнего, уполномоченный при необходимости принимает меры для встречи с ребенком с целью уточнения сути его обращения.

Для получения первичной консультативной помощи в решении возникших вопросов граждане обращаются в секретариат уполномоченного посредством телефонной связи. Подобные обращения не регистрируются и не учитываются в общей статистике обращений, при этом ежедневно в секретариат поступает от трех до десяти телефонных обращений, в особых случаях заявителям

предлагается обратиться письменно или прийти на личный прием к уполномоченному.

В 2023 году в адрес уполномоченного поступило 380 обращений граждан, включая 12 коллективных обращений, что меньше, чем в предыдущие годы. Так, в 2021 году поступило порядка 100 обращений, связанных с вниманием граждан к истязаниям кота в г. Северодвинске, а в 2022 году – порядка 100 обращений по вопросам специальной военной операции.

Из общего количества обращений большинство направлено посредством электронной почты (135). 126 обращений к уполномоченному получено в ходе личного приема, из них в 60 факты и обстоятельства ситуаций являлись очевидными и не требовали дополнительной проверки.

Канал поступления обращений	2021 год	2022 год	2023 год
Почта	149	77	64
E-mail	182	217	135
Личный прием	223	135	126
Интернет-приемная	7	71	51
Лично	0	7	4
Курьер	0	1	0
Итого	561	508	380

Большинство обращений, как и в 2022 году, поступило от родителей (законных представителей) детей, а также граждан и иных родственников. В 2023 году увеличилось количество обращений от несовершеннолетних и многодетных семей. Как и в предыдущем отчетном году отмечен значительный рост обращений от лиц, принявших детей на воспитание в семью.

Категория заявителей	2021 год	2022 год	2023 год
Всего обращений	561	508	380
В том числе:			
Родители	285	290	205
Граждане	166	89	49
Иные родственники	46	49	43
Многодетная семья	27	14	19



Лица, отбывающие наказания	4	23	15
Лица, принявшие детей на воспитание в семью	1	8	18
Общественные организации	1	25	13
Несовершеннолетние	5	2	11
Адвокаты	2	0	3
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	14	5	3
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	4	0	0
Депутаты субъектов РФ	0	2	0
Сотрудники детских учреждений	3	1	1
Другие	3	0	0

В 2023 году получены обращения из большинства муниципальных образований Архангельской области. Жители только двух муниципальных образований – Устьянского округа и Ленского района – в 2023 году не обратились к уполномоченному.

Традиционно больше всего обращений зафиксировано из городских округов – Архангельска, Северодвинска, Котласа и Новодвинска. Отмечен рост обращений из Каргопольского и Няндомского муниципальных округов, однако он обусловлен подачей нескольких обращений по интересующему вопросу от одного гражданина.

Кроме того, зафиксировано снижение обращений граждан из других регионов до 30 (2022 год – 62) и обращений без указания физического адреса заявителя, поступивших посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 38, (2022 год – 122).

Муниципальное образование	2021 год	2022 год	2023 год
Архангельск	236	215	143
Северодвинск	40	25	40
Котлас	11	20	21
Коряжма	7	3	4
Новодвинск	14	12	12
Мирный	4	5	2
Вельский	6	17	4
Верхнетоемский	4	1	2

Муниципальное образование	2021 год	2022 год	2023 год
Вилегодский	2	0	2
Виноградовский	3	3	7
Каргопольский	5	3	8
Красноборский	1	4	1
Коношский	4	2	4
Котласский	13	4	4
Ленский	0	0	0
Лешуконский	5	0	3
Мезенский	1	8	6
Няндомский	12	3	9
Онежский	9	6	7
Плесецкий	11	25	14
Пинежский	8	2	1
Приморский	16	15	17
Устьянский	9	4	0
Холмогорский	6	2	1
Шенкурский	4	0	1
Другие регионы	130	75	30
Без указания физического адреса	—	54	38
<b>ИТОГО</b>	<b>561</b>	<b>508</b>	<b>380</b>

Большинство обращений, как и в 2022 году, связано с семейными вопросами, на их долю приходится почти 30 % от общего числа обращений. В 2023 году увеличилось количество обращений по вопросам безопасности и реализацией иных права (50 и 16 соответственно). По остальным тематикам отмечено снижение количества обращений.

Тематика обращений	2021 год		2022 год		2023 год	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
Семейные вопросы	137	24,4	150	29,5	108	28,4
Образование	116	20,7	72	14,2	65	17,1
Социальные вопросы	68	12,1	117	23	66	17,4

Жилищные вопросы	85	15,2	64	12,6	45	11,8
Медицинские	9	1,6	17	3,3	14	3,7
Имущественные	29	5,2	29	5,7	16	4,2
Вопросы безопасности	95	17	49	9,6	50	13,2
Иные права	22	3,8	10	2,1	16	4,2
ИТОГО	561		508		380	

В блоке семейных вопросов граждане больше всего интересуются установлением опеки, усыновлением (20) и разрешением внутрисемейных проблем (19). Возросло число обращений по установлению места жительства ребенка (16).

Вместе с тем, отмечено снижение количества обращений, связанных с определением порядка общения родителей с детьми и изъятием детей из семьи (13 и 17 соответственно).

Семейные вопросы	2021 год	2022 год	2023 год
Всего обращений	137	150	108
в том числе:			
установление опеки, усыновление	37	30	20
ненадлежащее отношение к ребенку со стороны родителей	10	11	11
определение порядка общения с ребенком	22	34	13
определение места жительства ребенка	12	13	16
внутрисемейные проблемы	11	21	19
изъятие детей, лишение родительских прав	12	24	17
восстановление в родительских правах	15	6	4
передача детей на воспитание в семью	3	0	3
разъяснение законодательства в семейных вопросах	13	11	5
установление отцовства	2	0	0

В разделе «Образование» также, как и в 2022 году, большинство обращений граждан связано с вопросами ненадлежащего отношения к детям в образовательных организациях (25), доступности образования (12), работы

образовательных организаций (9). В 2023 году наблюдается рост числа обращений по общим вопросам образования (5).

<b>Образование</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Всего обращений	116	72	65
в том числе:			
доступность образования	25	12	12
предоставление мест в ДДУ	2	1	2
работа ДДУ	9	5	5
ненадлежащее отношение к детям в образовательных организациях	26	27	25
дополнительное образование	7	6	4
реорганизация образовательных организаций	1	1	0
перевод из одного детского сада в другой	0	0	0
работа образовательных организаций	22	14	9
нарушения прав в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	8	4	3
прочие вопросы образования	16	2	5

В рубрике «Социальные вопросы» в 2023 году наибольшее количество обращений зафиксировано по вопросам содействия в получении мер социальной поддержки (36). В сравнении с 2022 годом существенно снизились обращения в части разъяснения законодательства в социальной сфере (14) и нарушений в социальных учреждениях (1).

<b>Социальные вопросы</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Всего обращений	68	117	66
в том числе:			
получение пособий	14	9	2
разъяснения законодательства в социальной сфере	12	56	14
содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи	19	32	36
получение материнского капитала	2	0	2

помощь детям-инвалидам, реабилитация	19	11	9
нарушение в социальных учреждениях	0	4	1
предоставление земельных участков многодетным семьям	0	0	0
нарушения трудового законодательства	2	5	2

В 2023 году большинство обращений по жилищным вопросам, как и в 2022 году, связано с разъяснением гражданам законодательства в данной сфере (14). По сравнению с предыдущим отчетным годом наиболее часто граждане обращались с вопросами получения жилья (8). В то же время отмечено снижение обращений, связанных с предоставлением жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (4).

Жилищные вопросы	2021 год	2022 год	2023 год
Всего обращений	85	64	45
в том числе:			
разъяснение законодательства по жилищным вопросам	31	26	14
получение жилья семьями с детьми	5	1	8
жилье для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из их числа	16	14	4
прочие жилищные вопросы	6	4	1
жилье для многодетных семей	10	4	2
нарушения в предоставлении коммунальных услуг	10	6	5
жилье для семей с детьми-инвалидами	1	5	6
сделки с жильем несовершеннолетних	2	1	3
право детей на регистрацию и (или) получение гражданства	1	3	1
выселение	2	0	1
жилье по программе "Молодая семья"	1	0	0

Актуальными проблемами в сфере здравоохранения традиционно остаются вопросы оказания содействия в получении медицинских услуг (7). Отмечен незначительный рост обращений по вопросам установления инвалидности (2).

Вместе с тем, в 2023 году не зафиксировано ни одного случая среди обращений в части доступности учреждений здравоохранения (0).

<b>Медицинские</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Всего обращений	9	17	14
в том числе:			
содействие в получении медицинских услуг	4	6	7
доступность учреждений здравоохранения	1	5	0
обеспечение лекарственными средствами	2	3	2
установление инвалидности	1	1	2
неоказание помощи детям	0	0	0
нарушение прав в учреждениях здравоохранения	1	2	3

В 2023 году снизилось общее количество обращений, связанных с имущественными правами несовершеннолетних (16), при этом большая часть из них в данном разделе по-прежнему относится к вопросам алиментных обязательств (14).

<b>Имущественные</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Всего обращений	29	29	16
в том числе:			
алиментные обязательства	27	28	14
прочие имущественные права	2	1	2

В разделе безопасности основными проблемами, с которыми обращаются граждане, как и в предыдущем году, являются вопросы причинения вреда здоровью детям и жесткого обращения к ним (37). Зафиксирован рост обращений, связанных с безопасностью детских игровых площадок и насилием в отношении несовершеннолетних (9 и 4 соответственно).

<b>Вопросы безопасности</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Всего обращений	95	49	50
в том числе:			
Гибель детей	1	1	0

Причинение вреда здоровью, жестокое отношение к детям	83	40	37
Безопасность игровых площадок	4	5	9
Насилие	2	3	4
Нарушение правил дорожного движения	5	0	0

В 2023 году отмечено увеличение общего количества числа обращений в разделе «Иные права» (16).

<b>Иные права</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Всего обращений	22	10	16
В том числе:			
Нарушения в работе органов дознания	1	3	12
Прочее	21	7	4

Для объективного и всестороннего рассмотрения обращений граждан уполномоченным направляются соответствующие запросы в территориальные органы федеральных органов государственной власти Архангельской области, правоохранительные органы, исполнительные органы государственной власти Архангельской области, администрации муниципальных образований Архангельской области. За отчетный период уполномоченным направлено 240 запросов, из них:

в прокуратуру Архангельской области – 4;

в Следственное управление Следственного комитета РФ по Архангельской области и НАО (далее – Следственное управление СК РФ по Архангельской области и НАО) – 5;

в территориальные органы федеральных органов государственной власти Архангельской области – 48;

в исполнительные органы государственной власти Архангельской области – 87;

в администрации муниципальных образований – 88;

в организации социальной сферы – 8.

В случаях поступления обращений, связанных с рассмотрением отдельных ситуаций, особенно тех, в которых содержится информация об угрозе здоровью и жизни ребенка, уполномоченным осуществляются выезды на место совершения событий, указанных в обращении. В 2023 году таких выездов уполномоченного состоялось 15.

В 2023 году состоялось четыре совместных приема граждан по личным вопросам с руководителями правоохранительных органов, в том числе:

с заместителем прокурора Архангельской области;

руководителем Архангельской прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях;

заместителем руководителя Следственного управления СК РФ по Архангельской области и НАО и заместителем начальника полиции УМВД России по Архангельской области;

заместителем начальника полиции УМВД России по Архангельской области;

руководителем управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и НАО.

В ноябре 2023 года проведен личный прием граждан по вопросам образования совместно с Депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вторыгиной Е.А. В течение приема принято три обращения, всем заявителям даны разъяснения.

Приемы граждан проводятся на территориях муниципальных образований в ходе рабочих поездок уполномоченного. В 2023 году таких приемов прошло пять: г. Новодвинск, Виноградовский, Вилегодский, Плесецкий и Каргопольский округа.

В 2023 году уполномоченным инициировано проведение личных приемов граждан непосредственно на предприятиях Архангельской области по вопросам соблюдения и защиты законных прав и интересов несовершеннолетних. Так, в сентябре состоялся личный прием работников Архангельского ЦБК. В адрес уполномоченного поступило шесть обращений по вопросам оказания содействия в решении жилищных проблем, конфликтных ситуаций между несовершеннолетними в образовательных организациях г. Новодвинска, ненадлежащего отношения к детям со стороны родителей.

Работникам, обратившимся к уполномоченному, оказана консультативная адресная помощь, а также содействие в решении возможных проблем, возникающих в семьях заявителей.

Отдельным видом дистанционного взаимодействия уполномоченного и граждан стоит выделить подключение в 2023 году секретариата уполномоченного к информационной системе Архангельской области «Наше



Поморье». В данной системе жители региона могут оставить сообщение о проблеме в электронном виде, после чего в течение 15 дней со дня поступления обращения заявителям направляется ответ.

Уполномоченным обеспечена возможность взаимодействия с гражданами через социальные сети. Посредством официального сообщества «Уполномоченный по правам ребенка: 29 регион» в социальной сети «ВКонтакте» жители оставляют свои сообщения, комментарии к записям, излагая суть возникающих у них проблем, вопросов, предложений. За 2023 год уполномоченным рассмотрено почти 30 таких сообщений, они не вошли в общую статистику учета обращений граждан, поступивших к уполномоченному.

Также в 2023 году создана официальная страница уполномоченного в социальной сети «Одноклассники», где граждане также могут оставить свои сообщения по интересующим их вопросам.

В рамках деятельности по рассмотрению обращений граждан к уполномоченному поступают письма для рассмотрения и оказания содействия в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Так, в 2023 году к уполномоченному поступило три обращения от депутатов Архангельского областного Собрания депутатов в части нарушения в предоставлении услуг по организации отдыха и оздоровления детей, оказания содействия в решении жилищного вопроса семьи с ребенком-инвалидом, организации подвоза обучающихся к образовательной организации г. Архангельска.

По итогам 2023 года ни одно обращение граждан, поступившее в адрес уполномоченного, не оставлено без внимания, все рассмотрены по существу в рамках своей деятельности. Некоторые из обращений по принадлежности переадресованы в тот региональный орган исполнительной власти или муниципальное образование Архангельской области, в чьей компетенции находится принятие решений по поставленным в обращении вопросам.

К уполномоченному поступают запросы не только в рамках исполнения законодательства по обращениям граждан. Так, например, в 2023 году к уполномоченному поступило 13 запросов от уполномоченных субъектов Российской Федерации по вопросам предоставления социальной поддержки семей с детьми, дополнительного образования, организации питания обучающихся и иные.

В 2024 году будет продолжена работа по рассмотрению заявлений, жалоб граждан, отдельных случаев не только для восстановления нарушенных прав ребенка, но и выявления проблем в области защиты прав детей, принятия и выработки совместных мер для предупреждения других нарушений.

Запланировано также проведение очередных личных приемов граждан на предприятиях области.

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

В 2023 году в целях реализации задач, установленных статьей 4 областного закона № 211-12-ОЗ, уполномоченным организовано взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов, с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, а также с должностными лицами и институтами гражданского общества (далее – органы власти и организации).

Совместная работа уполномоченного с органами власти и организациями осуществляется на основании заключенных соглашений о сотрудничестве, в соответствии с которыми происходит обмен информацией в части соблюдения требований федерального и областного законодательства в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Для решения задач своей деятельности уполномоченным в органы власти и организации направляются письменные запросы информации. При этом в целях решения вопросов граждан взаимодействие с органами власти осуществляется в оперативном порядке, что позволяет незамедлительно и более эффективно оказывать содействие в защите прав и законных интересов детей. В том числе представители всех заинтересованных служб собираются по инициативе уполномоченного на оперативные рабочие встречи по рассмотрению особых случаев, требующих быстрого реагирования и согласованных действий в интересах ребенка.

Уполномоченным организовано взаимодействие с районными и городскими судами Архангельской области, Архангельским областным судом по рассмотрению материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел. При организации данного взаимодействия в 2023 году уполномоченным учтены изменения, внесенные в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, вступившие в силу в декабре 2022 года. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 285.15 при возбуждении производства по административному делу, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, суд в обязательном порядке информирует об этом уполномоченного по правам ребенка в субъекте

Российской Федерации. В свою очередь, уполномоченный наделен правом участвовать в рассмотрении административного дела и давать заключение по делу. В 2023 году таких материалов из судов к уполномоченному поступило 188, из них 123 – в отношении помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, 65 – в СУВУЗТ. В адрес судов уполномоченным направлено 20 заключений.

Взаимодействие с органами власти и организациями осуществляется также через участие уполномоченного в деятельности координационных и совещательных органов. В 2023 году уполномоченный принимал участие в работе:

координационного совета по делам инвалидов при Губернаторе Архангельской области;

совета при Губернаторе Архангельской области по взаимодействию с российским движением детей и молодежи «Движение первых», его региональными, местными и первичными отделениями;

координационного совета по проведению в Архангельской области Десятилетия детства;

экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере образования при Архангельском областном Собрании депутатов;

экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере здравоохранения и социальной политики при Архангельском областном Собрании депутатов;

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области;

комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей;

межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей в Архангельской области, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта;

конкурсной комиссии на предоставление из областного бюджета субсидии (гранта в форме субсидии) на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления;

конкурсной комиссии по предоставлению субсидии из областного бюджета (грантов в форме субсидии) на финансовое обеспечение возмещение) затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, связанных с оплатой сертификатов за счет средств областного бюджета;

экспертной комиссии по оценке программ отдыха детей и их оздоровления, планируемых к реализации и (или) реализуемых организациями отдыха детей

и их оздоровления, претендующими на предоставление государственной поддержки, в Архангельской области;

организационного комитета по подготовке и проведению месячника безопасности людей на водных объектах в Архангельской области;

межведомственной рабочей группы по вопросам предупреждения подростковой преступности и защиты прав детей при прокуратуре Архангельской области;

межведомственной рабочей группы по комплексному сопровождению лиц с ограниченными возможностями здоровья при министерстве образования Архангельской области;

общественной комиссии при ФКУ «ГБ МСЭ по Архангельской области и НАО» Минтруда России и Отделения Совета общественных организаций по защите прав пациентов при Территориальном органе Росздравнадзора по Архангельской области и НАО;

учебно-воспитательного совета в Архангельской воспитательной колонии.

Уполномоченный принимает участие в обсуждении вопросов, которые рассматриваются указанными координационными и совещательными органами, вносит в их решения предложения по совершенствованию деятельности в интересах детей.

Кроме этого, уполномоченный направляет свои мотивированные предложения о совершенствовании механизмов обеспечения и защиты прав и законных интересов детей в адрес Губернатора Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, заместителей председателя Правительства Архангельской области.

В 2023 году служебных писем с такими предложениями направлено 11, в которых содержатся предложения по вопросам профилактической работы подростками и созданию открытых подростковых пространств, совершенствования деятельности органов опеки и попечительства, получения льгот детьми, чьи отцы лишены родительских прав или ограничены в них, но участвуют в специальной военной операции, по вопросам развития образования детей с ОВЗ и социальной реабилитации детей-инвалидов, организации детской оздоровительной кампании, развития психолого-педагогической помощи детям, совершенствования деятельности областных специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Губернатором Архангельской области поддержано предложение уполномоченного о внесении изменений в подпункт 2 пункта 4 статьи 8 закона Архангельской области от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» в части увеличения возраста ребенка, в связи с достижением которого прекращается выплата ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию, с шести до семи лет.

Иные предложения не касаются изменений областного законодательства, но все приняты в работу.

Мотивированные предложения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений направляются уполномоченным в адрес органов исполнительной государственной власти Архангельской области. В 2023 году таких служебных писем в рамках рассмотрения обращений граждан направлено 87. Кроме этого пять писем направлено по итогам посещения подведомственных организаций, в решениях или действиях (бездействии) которых уполномоченным усмотрены нарушения прав и законных интересов детей. С учетом выявленных нарушений и недостатков предложено принять меры по их урегулированию и недопущению в дальнейшем. Мотивированные предложения касались вопросов совершенствования деятельности организаций для детей сирот, реабилитационных центров, психолого-медико-педагогических комиссий, профилактической работы с несовершеннолетними.

Мотивированные предложения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений направляются уполномоченным также в адрес глав муниципальных образований Архангельской области. В 2023 году, кроме 88 служебных писем, направленных главам в рамках рассмотрения обращений граждан, дополнительно направлено еще 46 писем, содержащих рекомендации по вопросам обеспечения безопасности детей, повышения эффективности профилактической работы, а также предложения о проведении различных мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов детей и поддержку детства.

Ежегодно уполномоченным в адрес органов власти направляются рекомендации о проведении мероприятий в рамках Всемирного Дня ребенка и Всероссийского Дня правовой помощи детям, которые отмечаются 20 ноября. Данные события призваны напомнить взрослым о хрупкости и уязвимости детства, ценности каждого ребенка, а также о необходимости помощи ему

в самых разных ситуациях и оказании защиты. Уполномоченным предложено органам власти проявить заботу о детях, находящихся в трудной жизненной ситуации. Категории таких детей установлены статьей 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ).

Благодаря благотворительной поддержке со стороны сотрудников органов власти и организаций детям, находящимся в государственных стационарных учреждениях, приобретены комплекты VR-очков, санки-ватрушки, иные разнообразные подарки. Кроме этого, в одном из государственных учреждений оснащено помещение для отдыха и развивающих игр. Также проведены культурные и спортивные мероприятия, социальные акции и тематические занятия.

Особое внимание уполномоченным во взаимодействии с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО в эти дни уделяется вопросам правового просвещения несовершеннолетних, содержание и формы которого представлены в тематических разделах доклада.

Уполномоченным организовано взаимодействие с общественными объединениями и организациями, в числе которых:

региональное отделение Всероссийской организации родителей детей-инвалидов;

региональное общественное движение «Совет отцов Архангельской области»;

региональный общественный благотворительный фонд «Поморье – без наркотиков»;

Архангельская региональная общественная организация «Приёмная семья»;

общественная организация «Архангельский Городской совет ветеранов»;

Северодвинская благотворительная организация «Триединство»;

Фонд региональных проектов «Успех»;

«Молодежка общероссийского народного фронта» Архангельской области;

Архангельское региональное отделение «Молодой Гвардии Единой России»;

региональная общественная организация «Центр содействия деятельности в области патриотического воспитания, юнармейского движения, допризывной подготовки молодежи Военно-патриотический клуб "Орден" им. С. Власовой»;

региональная общественная организация гражданско-патриотического воспитания «Архангельский региональный учебный поисковый центр»;

архангельский сводный отряд «Феникс» военно-патриотического центра «Вымпел»;

детская организация «Юность Архангельска»;

архангельский городской Штаб школьников им. А.П. Гайдара.

Общественные организации принимают активное участие в мероприятиях, проводимых уполномоченным. Уполномоченным оказывается организационная и информационная поддержка деятельности общественных организаций, в том числе готовятся письма поддержки при участии организаций в грантовых конкурсах. В 2023 году подготовлено восемь таких писем.

Во взаимодействии с органами власти и организациями уполномоченным проводятся совместные приемы граждан, мониторинги, проверки, рейды, акции, иные мероприятия, направленные на защиту прав и законных интересов детей, информация о которых представлена в следующих разделах настоящего доклада.

В 2023 году ключевыми темами взаимодействия уполномоченного с органами власти и организациями стали четыре стратегических тематических направления института уполномоченных по правам ребенка, инициированных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А.:

«Страна для детей»;

«Дети в семье»;

«Сопровождение через всю жизнь»;

«Подростки России».

Данные стратегические направления соответствуют актуальным проблемам сферы детства и призваны объединить усилия органов власти и организаций для наиболее эффективного их решения в интересах детей.

Для Архангельской области данные направления также являются актуальными и значимыми, что подтверждается обращениями граждан в адрес уполномоченного и результатами проводимых мероприятий.



## «ДЕТИ В СЕМЬЕ»

Право ребенка жить и воспитываться в семье является его основополагающим, базовым правом, а приоритет семейного воспитания детей – одним из основных принципов семейного законодательства.

Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р, определена целостная система принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809 «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» крепкая семья отнесена к традиционным духовно-нравственным ценностям.

Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 года № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года» к основным угрозам безопасности детей в современных условиях относится, в том числе изменение представлений о семейных традиционных духовно-нравственных ценностях.

Тематическое стратегическое направление института уполномоченных по правам ребенка «Дети в семье» предполагает максимальное обеспечение реализации права каждого ребенка жить и воспитываться в семье, укрепление института семьи и семейного воспитания в отношении рисков социального сиротства.

При реализации данного направления уполномоченным во взаимодействии с министерством образования Архангельской области, министерством здравоохранения Архангельской области и министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области, а также органами местного самоуправления Архангельской области, исполняющими переданные отдельные государственные полномочия в сфере социальной поддержки детей-сирот и деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, осуществляется мониторинг численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты),

проживающих в Архангельской области, а также мониторинг их жизнеустройства.

Так, общая численность детей-сирот в Архангельской области по итогам 2023 года составила 3 212 человек, из них 2 566 детей находятся в замещающих семьях, 79,9 процентов. В том числе под предварительной опекой находятся 76 детей, под опекой и попечительством – 1 230, в приемных семьях – 1 260. В организациях для детей-сирот находится 646 детей.

В целом, на протяжении последних лет показатели численности детей-сирот имеют тенденцию к снижению, при этом наблюдается положительная динамика увеличения численности сирот, устроенных в замещающие семьи.

	2021 год	2022 год	2023 год
Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	3 621	3 429	3 212
из них находятся			
в государственных организациях для детей-сирот	770	700	646
	(21,3%)	(20,4%)	(20,1%)
в замещающих семьях	2 851	2 729	2 566
	78,7%	79,6%	79,9%
Из числа детей, проживающих в замещающих семьях:			
под предварительной опекой	85	94	76
под опекой и попечительством	1 366	1304	1 230
в приемных семьях	1 400	1 331	1 260
Численность выявленных в течение года детей-сироты детей, оставшихся без попечения родителей	572	495	414

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

До 2023 года сеть организаций для детей-сирот в Архангельской области практически не менялась, при этом учредителями данных организаций являлись разные ведомства:

- министерство здравоохранения Архангельской области;
- министерство образования Архангельской области;
- министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области.

При отобрании из семьи детей разного возраста, например, в случае

непосредственной угрозы жизни ребенка или его здоровью, орган опеки и попечительства помещал таких детей в различные организации. Так, ребенок в возрасте до четырех лет помещался в дом ребенка, подведомственный министерству здравоохранения Архангельской области, ребенок старше четырех лет – в детский дом, подведомственный министерству образования Архангельской области. Если в семье был ребенок-инвалид с тяжелыми множественными нарушениями, он определялся в дом-интернат, подведомственный министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области. Таким образом, если раньше эти дети, будучи в одной семье, пусть и неблагополучной, были вместе и заботились друг о друге, то в условиях ведомственной разобщенности они лишились общения с братьями и сестрами.

В течение 2023 года в Архангельской области проведена большая работа по переводу организаций для детей-сирот и организаций, оказывающих социальную помощь семьям с детьми и детям, а также органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан (далее – органы опеки и попечительства) к единой модели подчиненности (далее – единая модель подчиненности). Единым ведомством подчиненности, по предложению уполномоченного, с 1 августа 2023 года является министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области. В его ведомстве до перехода на единую модель подчиненности находились государственные учреждения социального обслуживания, такие как социально-реабилитационные центры и центры помощи семье и детям. От эффективности их работы во многом зависит успешность первичной профилактики социального сиротства, что отражено в ГОСТ Р 59325-2021 «Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги по профилактике социального сиротства детей», утвержденном и введенном в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 марта 2021 года № 156-ст.

Специализированные дома ребенка, Архангельский и Северодвинский, подведомственные министерству здравоохранения Архангельской области, не переведены в единую модель подчиненности. Первоначально предполагалось создание на базе специализированных домов ребенка «Областного клинического центра здоровья для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики», что соответствует номенклатуре медицинских организаций, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 2013 года № 528-н, однако с учетом задач, стоящих перед данными учреждениями, специализированные дома ребенка переименованы в Архангельский и Северодвинский медицинские центры для детей раннего возраста (распоряжение Правительства Архангельской

области от 31 октября 2023 года № 858-рп). Их деятельность по-прежнему осуществляется в системе здравоохранения.

В обновленные учреждения направляются дети в возрасте до четырех лет только по медицинским показаниям: с задержкой нервно-психического, физического развития, поражением центральной нервной системы и нарушением психики, другими заболеваниями раннего возраста. Госпитализация таких детей в медицинские центры осуществляется на основании направления (форма 057/У-04), выданного медицинскими организациями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь (детские поликлиники, детские отделения поликлиник, педиатрические службы при больницах по месту жительства, прикрепления).

В случае, если в медицинский центр направляется ребенок-сирота, законными представителями этих детей являются центры содействия семейному устройству, которые в том числе предоставляют государственное обеспечение детям.

При переходе к единой модели подчиненности все детские дома в Архангельской области переименованы в центры содействия семейному устройству, перед которыми стоит задача максимального содействия в передаче детей в семью, повышения качества подготовки кандидатов в замещающие родители, сохранения и поддержки уже существующих замещающих семей путем увеличения охвата таких семей профессиональным сопровождением (распоряжение Правительства Архангельской области от 30.06.2023 № 528-рп).

В центрах содействия семейному устройству создаются дополнительные условия для приема детей в возрасте до четырех лет. Так, к началу 2024 года дети такого возраста находятся в восьми центрах. По состоянию на 13 марта 2024 года в число воспитанников центров содействия семейному устройству определены 56 детей в возрасте до четырех лет, из них 32 ребенка – госпитализированы в медицинские центры, 24 ребенка – находятся в центрах содействия семейному устройству.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего	25	25	23
в них детей	1 028	933	877
домов ребенка	2	2	0
численность находящихся в них детей	151	121	0

	детских домов	21	21	21
	численность находящихся в них детей	684	630	685
в том числе:	детских домов-школ	1	1	1
	численность находящихся в них детей	37	25	25
	школ-интернатов для детей-сирот	0	0	0
	численность находящихся в них детей	0	0	0
	домов-интернатов для детей (министерствотруда, занятости и социального развития Архангельской области)	1	1	1
	численность находящихся в них детей	156	157	167

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

Формирование единой модели подчиненности в 2023 году не завершено. В 2024 году при участии всех служб, на которые возложены обязанности по охране и защите семейных прав и законных интересов детей, необходимо отработать механизмы межведомственного взаимодействия в целях их совершенствования в интересах детей. Уполномоченный в данной работе примет непосредственное участие.

Вместе с тем, уже в 2023 году количество обращений граждан в адрес уполномоченного по вопросам установления опеки, внутрисемейных проблем, изъятия детей из семьи и лишения родительских прав снизилось. Однако данный факт не может свидетельствовать в целом о наметившейся положительной тенденции в деятельности органов опеки и попечительства, иных служб, оказывающих помощь детям и семьям с детьми, что подтверждается в процессе работы уполномоченного с обращениями граждан.

*Так, в 2023 году в адрес уполномоченного обратилась несовершеннолетняя, которая по решению органов опеки и попечительства была помещена в социально-реабилитационный центр, расположенный в другом муниципальном образовании, в связи с проводимой проверкой по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 156 Уголовного кодекса Российской Федерации, в отношении ее матери. Факты жестокого обращения не подтвердились. Девочка очень хотела домой к маме и в родную школу, где она была успешна, но по-прежнему находилась*

*в социально-реабилитационном центре. После вмешательства уполномоченного ребенок был возвращен в семью.*

Ненадлежащее взаимодействие органов и учреждений профилактики становится одной из основных причин непринятия своевременных мер по выявлению и обеспечению прав детей, лишившихся родительского попечения.

*В 2022 году несовершеннолетние сестры были изъяты органами опеки и попечительства из семьи по факту жестокого обращения отца в отношении одной из них, помещены в центральную районную больницу для решения вопроса их дальнейшего жизнеустройства. Отец детей был задержан, в отношении него начались следственные действия. В отношении матери органы опеки и попечительства вышли с иском в суд о лишении ее родительских прав. Из больницы органы опеки и попечительства перевели детей согласно их возрасту в разные учреждения – дом ребенка и детский дом, вследствие чего сестры были разлучены между собой, что также является травмирующим для детей фактором. Впоследствии, после вынесения решения судом обвинительного заключения в отношении отца, опекуном детей была определена бабушка по ее заявлению. Младшая девочка из дома ребенка передана в семью, старшая, в отношении которой был установлен факт жестокого обращения, по непонятным для опекуна причинам, оставалась в детском доме. В адрес уполномоченного с просьбой передать ребенка в семью обратился дедушка девочки. После вмешательства уполномоченного ребенок был передан бабушке под опеку. Причиной необоснованной задержки ребенка в детском доме, при этом пострадавшего от физического и морального насилия со стороны отца и в силу обстоятельств вынужденного несколько месяцев провести в социальном учреждении, стала несогласованность действий органов опеки и попечительства двух муниципальных образований.*

Как и в предыдущие годы актуальной для Архангельской области проблемой в работе с семьей с детьми, оказавшейся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении, а также в случаях безнадзорности несовершеннолетних является исключение необоснованной госпитализации детей в медицинские организации.

Для решения данной проблемы уполномоченным еще в 2022 году проведены рабочие встречи с руководством заинтересованных органов

исполнительной государственной власти Архангельской области, а также руководством УМВД России по Архангельской области. С учетом результатов обсуждения 27 мая 2022 года руководителями заинтересованных органов власти утвержден новый порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Архангельской области по выявлению, учету, дальнейшему устройству и реабилитации безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних перед помещением их в организации для детей-сирот или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Вместе с тем, на практике его реализация осложняется многими факторами, в том числе объективными, среди которых недостаточность необходимых стационарных мест в социальных учреждениях и удаленность населенных пунктов, поэтому имеются нарушения в его исполнении. Присутствуют случаи, когда дети без медицинских показаний помещаются в учреждения здравоохранения и даже не в детские отделения, при этом они не получают своевременной психологической, социально-педагогической, иной помощи, в которой нуждаются.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество социально-реабилитационных центров	6	5	5
В том числе имеющих стационарные отделения	5	5	5
Численность детей, находящихся в стационарных отделениях СРЦ	427	457	409
Из них: повторно помещенных	18	7	39
заявление родителя	169	198	198
заявление опекуна (попечителя), приемного родителя	0	0	0
Основания личного обращения несовершеннолетнего	0	8	6
помещения в СРЦ ходатайство органа опеки и попечительства	116	108	96
акт полиции	70	64	66
иное	6	16	5
Выбыли из СРЦ	362	419	366
Из них: возвращены в семью	242	316	275

В т.ч.	повторно возвращены в семью	0	0	0
в том числе	по личному обращению	0	6	5
были	несовершеннолетнего			
помещены	по ходатайству органа опеки и попечительства	80	49	56
	по акту полиции	44	43	50
Количество социальных приютов		3	3	2
Численность детей, находящихся в социальных приютах		119	112	103
Из них: повторно помещенных в течение года		15	11	10
Количество центров социальной помощи семье и детям		3	4	4
В том числе имеющих стационарные отделения		3	3	3
Численность детей, находящихся в центрах социальной помощи семье и детям		276	303	287
Из них: повторно помещенных в течение года		8	9	5

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

С переходом на единую модель подчиненности появилась дополнительная возможность расширения сети приемных отделений несовершеннолетних и увеличения числа мест в них. Поскольку наиболее остро данная проблема стоит в областном центре и прилегающих к нему муниципальных образованиях, а также на юге Архангельской области, министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области приняты меры по созданию дополнительных мест для детей в Цигломенском и Котласском центрах содействия семейному устройству.

Не менее важно развивать альтернативные формы временного устройства детей родственникам или в ресурсные семьи, желающие взять ребенка, что не противоречит требованиям законодательства.

Кроме этого, есть и противоположные проблемы, когда, по мнению социальных учреждений, несовершеннолетний находится в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, представляет опасность для других детей, находящихся в учреждении, однако его не принимают в медицинскую организацию.

Данные вопросы в интересах несовершеннолетних необходимо проработать в 2024 году.

В целом, в вопросах профилактики социального сиротства в Архангельской области имеется положительная тенденция, однако данный вопрос остается еще весьма актуальным.



Ежегодно органами опеки и попечительства подается достаточно большое количество исковых заявлений о лишении родительских прав или их ограничении, в 2023 году их количество выросло в два раза. Абсолютное большинство исков принимается к рассмотрению и удовлетворяется.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество исковых заявлений об ограничении в родительских правах, поданных в отчетном году	74	33	67
оставлено без движения	0	1	0
их них: рассмотрено	69	32	55
из них: удовлетворено	59	28	43
отказано в требовании	10	4	12
Количество исковых заявлений о лишении родительских прав, поданных в отчетном году	296	245	260
оставлено без движения	0	1	2
Их них: рассмотрено	284	208	197
удовлетворено	238	162	147
Из них: отказано в требовании	46	46	50

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

В этой связи актуальной для Архангельской области является задача совершенствования профилактической работы с семьями, состоящими на различных видах учета, оказание им комплексной помощи в целях сохранения семьи. Особое внимание необходимо уделить семьям, родители которых страдают от алкогольной и наркотической зависимостей, поскольку большинство родителей лишаются родительских прав именно по этим причинам.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество семей, состоящих на учете в государственных организациях социального обслуживания семьи и детей Архангельской области, находящихся в социально опасном положении	1 671	1 620	1574
Количество детей, проживающих в таких семьях	3 140	2 967	2 956
Количество семей, с которыми прекращена работа в связи с преодолением кризисной ситуации	505	586	636
Количество семей, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел	1 912	1 769	1 691

Количество детей, проживающих в таких семьях	3 145	3 201	1 924
Количество семей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства	375	361	327
Количество детей, проживающих в таких семьях	534	521	486
Количество семей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации	77	62	68

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

По-прежнему актуальной для Архангельской области является задача совершенствования деятельности по устройству детей-сирот в семьи.

Так, в 2023 году 465 детей из числа детей-сирот были устроены в семьи. Преимущественно дети передаются в семьи под опеку, при этом в большинстве случаев опекунами становятся родственники детей. Это связано, в первую очередь, с более упрощенной процедурой жизнеустройства детей. Отличаются и виды контроля за воспитанием и содержанием детей, ответственностью за их жизнь и состояние здоровья.

	2021 год	2022 год	2023 год
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи	509	503	465
в том числе:			
усыновлены	54	51	40
переданы под опеку	391	383	321
в том числе родственников	247	239	201
переданы в приемные семьи	64	69	58
в том числе родственников	20	21	36
переданы в семьи в результате установления отцовства	3	20	5

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

Одной из причин, сдерживающих принятие семьями решения о взятии детей-сирот под опеку, является материальное обеспечение.

Так, в соответствии с областным законом от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 591-36-ОЗ) приемным семьям предоставляются ежемесячные выплаты на детей, находящихся под опекой (попечительством). В 2023 году они составляли в районах Крайнего Севера для детей в возрасте до 7 лет 8 709 рублей,

от 7 до 18 лет – 11 015 рублей, а в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 6 696 рублей и 8 472 рубля соответственно.

Размеры ежемесячных денежных выплат индексируются в соответствии с областным законом об областном бюджете на установленный коэффициент инфляции, при этом на протяжении многих лет они находятся ниже величины прожиточного минимума для детей в регионе, которая ежегодно утверждается постановлением Правительства Архангельской области.

В сложившихся условиях предусмотренный в регионе размер ежемесячной выплаты на детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях не сопоставим с затратами на содержание подопечных. Предоставляемые выплаты не гарантируют полного государственного обеспечения детей в замещающих семьях, предусмотренного статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В целях обеспечения достойного уровня жизни детей-сирот, находящихся в замещающих семьях, в докладе уполномоченного за 2022 год предлагалось рассмотреть вопрос об увеличении ежемесячной денежной выплаты. С аналогичным предложением обращалась к Губернатору Архангельской области прокуратура Архангельской области.

При принятии бюджета Архангельской области на 2024 год и плановые 2025-2026 годы данное предложение частично учтено, однако в силу объективных причин поднять размер выплат до уровня прожиточного минимума в 2024 году не представилось возможным. Тем не менее, впервые более чем за 10 лет, удалось повысить размер данных выплат более чем на коэффициент инфляции (на 21 процент): в районах Крайнего Севера для детей в возрасте до семи лет до 11 180 рублей, от семи до 18 лет – 14 140 рублей, а в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 8 595 рублей и 10 876 рублей соответственно.

Ежегодно имеются случаи отмены решений о передаче ребенка в семью. Так, в 2023 году количество отмененных решений о передаче ребенка в семью (без учета отмененных решений в связи с передачей детей биологическим родителям, а также по причине смерти или болезни опекунов или приемных родителей) составило 50. В целом, в данном направлении деятельности имеется положительная динамика. Однако по-прежнему большая часть отмененных решений происходит по инициативе законных представителей, меньшая – по инициативе органов опеки, что свидетельствует о недостаточной эффективности мероприятий по подготовке опекунов и их сопровождению.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество отмененных решений о передаче ребенка в семью	67	57	50
в том числе:			
по инициативе законных представителей	55	38	35
по решению органов опеки	12	19	15
Количество случаев восстановления в родительских правах	30	27	34
численность детей, вернувшихся в кровные семьи	47	34	49

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

При этом ежегодно в адрес уполномоченного обращаются граждане, которым органы опеки и попечительства отказывают в передаче детей-сирот в семью. Такие обращения не единичны, однако среди них есть как обоснованные на законных основаниях отказы, так и нет.

*Так, в 2023 году к уполномоченному обратилась архангелогородка, у которой после смерти своего, кровного ребенка длительное время под опекой находилась девочка. Претензий к осуществлению полномочий по опеке у органов опеки и попечительства к заявителю не было. При достижении подопечной возраста совершеннолетия и ее поступлении в Северный медицинский государственный университет архангелогородка по-прежнему сопровождала девочку, при этом они обе одновременно захотели принять с свою семью еще одного ребенка, чтобы у подопечной появилась сестра, с которой в дальнейшем бы подопечная поддерживала родственные отношения и не чувствовала себя одинокой. Однако органы опеки и попечительства отказали им в этом по причине возраста опекуна, в том числе им была непонятна мотивация действий опекуна, что не согласуется с Семейным кодексом Российской Федерации. При участии уполномоченного право заявительницы на поиск ребенка для установления опеки восстановлено, она включена в банк данных в качестве кандидата.*

Важным направлением деятельности уполномоченного является мониторинг организаций для детей-сирот, акцент в котором сделан на соблюдении норм, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве

в них детей, оставшихся без попечения родителей» в части создания благоприятных условий пребывания, приближенных к семейным, а также способствующих интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей.

В 2023 году в рамках мониторинга посещены шесть организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В большинстве посещенных организаций созданы требуемые условия для проживания и развития несовершеннолетних, а также атмосфера, приближенная к семейной. Недостатки в части соблюдения законных прав и интересов несовершеннолетних установлены в государственных бюджетных учреждениях Архангельской области «Октябрьский центр содействия семейному устройству» и «Архангельский центр помощи детям "Лучик"» (далее – центр «Лучик»). В данных учреждениях не на должном уровне ведется работа, направленная на занятость детей в свободное время, а также по организации питания воспитанников и медицинского обслуживания. Кроме этого, в Октябрьском центре семейного устройства выявлен факт наличия на дверях спален, в которых проживают воспитанники, запорных устройств (замков), которые в ночное время закрывались, при этом дети изолировались в комнате. Данная информация для принятия мер прокурорского реагирования передана в органы прокуратуры. Также по указанному факту проинформирован заместитель председателя Правительства Архангельской области, курирующего сферу защиты детей-сирот. Информация о выявленных нарушениях центре «Лучик» направлена в адрес учредителя – министерства образования Архангельской области.

В 2023 году на особом контроле уполномоченного находилось государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Новодвинский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии» (далее – Новодвинский ДДИ).

Более глубокому изучению условий пребывания детей в Новодвинском ДДИ способствовал мониторинг состояния защиты их прав, организованный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А.

Мониторинг проведен при взаимодействии с министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области, министерством здравоохранения Архангельской области и министерством образования Архангельской области.

В ходе проведения мониторинга рассмотрены следующие вопросы:  
численность детей-сирот и детей, оставшихся на попечении родителей, находящихся в учреждении, основания их поступления и выбытия;

состояние личных дел воспитанников;  
кадровое обеспечение учреждения;  
организация образовательного процесса воспитанников;  
особенности питания воспитанников;  
сохранение здоровья детей, их госпитализация в учреждения здравоохранения;  
реализация индивидуальных программ реабилитации или абилитации детей-инвалидов;  
исполнение рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии;  
соблюдение имущественных прав детей-сирот;  
организация личного пространства воспитанников и индивидуальность личных вещей и другие.

В ходе проведения мониторинга в Новодвинском ДДИ находились 155 детей, из них детей, не относящихся к категории детей-сирот, – 58, или 37,4 процента от общей численности детей в учреждении. На протяжении последних лет данный показатель практически не меняется.

Большая часть детей находится в учреждении более года, в том числе на постоянной форме пребывания находятся 149 детей.

Только шесть детей, не относящихся к категории детей-сирот, находятся на ежедневном дневном пребывании. Практика пятидневного пребывания с передачей ребенка родителям на выходные, в 2023 году в Новодвинском ДДИ отсутствовала.

В 2023 году в Новодвинский ДДИ прибыло девять детей, из них два ребенка из числа детей-сирот и семь без такого статуса, что меньше чем в предыдущем году – 19, 8 и 11 соответственно.

Предметом особого контроля в ходе мониторинга уполномоченного стало изучение причин поступления детей в Новодвинский ДДИ. Особое внимание в мониторинге обращалось на перевод детей из организаций для детей-сирот, изучение факторов, с которыми связан перевод, поскольку в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» не допускается даже перевод детей из одной воспитательной группы в другую, за исключением случаев, когда нахождение детей в этой воспитательной группе противоречит их интересам. Перевод же в другую организацию для детей-сирот допускается, только в случае выявления жестокого обращения в отношении детей со стороны работников организации, других детей, находящихся в организации, и посторонних лиц.

Уполномоченным выявлены поступившие в 2022 и 2023 годы в данное учреждение дети-сироты, присутствие которых здесь, по мнению уполномоченного, является необоснованным.

За указанный период в Новодвинский ДДИ поступило пять детей из центра «Лучик», при этом поступившие в указанный период дети-сироты из других организаций для детей-сирот отсутствовали.

В целях уточнения обстоятельств, послуживших переводу детей из организации для детей-сирот, уполномоченным сделаны соответствующие запросы учредителям указанных государственных организаций – министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области и министерству образования Архангельской области, однако в полученных ответах объективные причины перевода детей-сирот не были отражены.

Министерство образования в своем ответе ссылалось на необходимость реабилитации переведенных детей. Она, действительно, необходима, так как у каждого установлена инвалидность, при этом получение услуг социальной реабилитации возможно и не в стационарной форме.

Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области в своем ответе объяснило помещение детей в Новодвинский ДДИ исполнением Федерального закона от 29 декабря 2019 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и созданием условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов, однако эти вопросы не являются компетенцией ни данного министерства, ни Новодвинского ДДИ. При этом основания для предоставления социальных услуг детям именно в стационарной форме, указанные в Приказе Минтруда России от 24 ноября 2014 года № 935н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания», отсутствовали.

В документах детей-сирот, поступивших из центра «Лучик», отсутствуют данные о предоставлении детям реабилитационных услуг, при этом справки об инвалидности и ИПРА, выданные МСЭ, присутствуют.

Также в документах отсутствуют данные о реализации индивидуальных планов жизнеустройства детей-сирот и рекомендации органа опеки и попечительства о содействии устройству детей-сирот, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481.

Согласно ИПРА детей-сирот, поступивших в Новодвинский ДДИ из центра «Лучик», практически у всех, за исключением одного ребенка, по двум важнейшим ограничениям основных категорий жизнедеятельности, таких как

способность к самообслуживанию и способность к передвижению, установлена 2 и 1 степень, то есть не самая тяжелая, или такие ограничения отсутствуют совсем.

Таким образом, по мнению уполномоченного, перевод детей-сирот из центра «Лучик» в Новодвинский ДДИ не является обоснованным. Организационно-правовые механизмы определения детей в Новодвинский ДДИ требуют совершенствования, в том числе необходимо варьировать и формы пребывания детей в данном учреждении, отдавая приоритет сохранению семей и родственных связей.

Новодвинским ДДИ проводится работа по передаче детей в семью, в 2023 году в семью передано пять детей (2022 год – четыре ребенка). В учреждении созданы условия для встреч родителей с детьми, в том числе в режиме круглосуточного пребывания.

Предложения о развитии Новодвинского ДДИ направлены уполномоченным в адрес первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области еще в 2022 году. Поскольку в Новодвинском ДДИ находятся не только дети-сироты, а около 60 детей являются родительскими, было предложено развивать данное учреждение как центр помощи семьям с детьми-инвалидами с тяжелыми множественными нарушениями, предоставлять услуги не только по социальной реабилитации детей-инвалидов, но и по оказанию помощи родителям, в том числе на раннем этапе, максимально сохраняя пребывание ребенка в семье и оказывая всестороннюю помощь семье. В течение 2023 года в процессе мониторинга и коллективного обсуждения различных вариантов развития Новодвинского ДДИ принято решение о переименовании учреждения в государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания системы социальной защиты населения Архангельской области «Центр социальной поддержки и реабилитации для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии «ВЕРА», поддержанное Правительством Архангельской области (распоряжение от 15 февраля 2024 года № 73-рп).

В целом, в Новодвинском ДДИ в части условий проживания детей, приближенности их к семейным, серьезных нарушений не выявлено. Требуется проведение ремонтных работ, оснащение современным оборудованием и инвентарем. С этой целью учреждением проведена экспертная оценка состояния здания для подготовки обоснованных предложений в план проведения ремонтных работ и их финансирования. Ремонт за счет бюджетных средств в 2023 году в учреждении не проводился. Новодвинским ДДИ организовано



взаимодействие с благотворительным фондом «Надежда на каждого». В 2023 году фондом в учреждении создан современный компьютерный класс, позволяющий расширить возможности реабилитации и социализации детей, а также спланированы проекты для реализации в 2024 году.

Ежегодно в адрес уполномоченного поступают обращения, связанные с временным помещением ребенка в организацию для детей-сирот по заявлению родителей и трехстороннему соглашению с органами опеки и попечительства и организацией для детей-сирот, при этом в предыдущие годы эти обращения были связаны преимущественно с тем, что родители сначала писали заявление, а потом отказывались от подписания соглашения, при этом ребенок продолжал оставаться в организации. В 2023 году к уполномоченному поступило иное обращение от мамы ребенка-инвалида. Ее сын на основании трехстороннего соглашения находился в центре «Лучик» в течение четырех лет, получая дошкольное образование и коррекционную помощь, по завершении дошкольного образования направлен центром «Лучик» для обучения в Новодвинский ДДИ, однако в помещении ребенка в данное учреждение заявителнице отказано его руководством, поскольку учреждение не является образовательной организацией. По результатам проведенной проверки уполномоченным установлено, что ребенок определялся в центр «Лучик» семь раз на четыре учебных года: первый раз в возрасте четырех лет сразу на 7,5 месяцев с 15 октября 2019 года по 31 мая 2020 года, в течение трех следующих учебных годов проживал в семье только в период зимних и летних каникул.

Согласно пункту 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот предусматривает условие, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка.

Согласно Положению о деятельности организаций для детей-сирот и об устройстве в них детей, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481, а также инструктивно-методическим письмом Министерства просвещения Российской Федерации по вопросам временного помещения ребенка в организацию для детей-сирот его необходимость рассматривается в качестве крайней меры и только в случае, если иные виды помощи не возможны. При этом при временном помещении детей в организацию для детей-сирот должны приниматься меры, направленные на устранение причин, по которым ребенок помещается в организацию для детей-сирот.

Анализ ситуации с помещением ребенка в центр «Лучик» показал, что по месту проживания семьи органы управления образованием не создали необходимых специальных условий для получения дошкольного образования, социальные службы не создали необходимых условий для его социальной реабилитации, при этом родители и семья не относились к категории социально-опасных, не состояли ни на каких видах профилактического учета и справлялись со своими обязанностями. Однако органами опеки по месту жительства ребенка было предложено поместить его в организацию для детей-сирот.

Неисполнение органами власти и их подведомственными организациями своих полномочий, установленных законодательством, послужило причиной нарушения права ребенка жить и воспитываться в семье в течение четырех лет в самый жизненно важный период детства, когда происходит становление основ базовых качеств личности, формируются первые представления детей об окружающем мире, обществе, культуре и семье. Изъятие ребенка из семьи в этот период детства имеет самые негативные последствия.

По мнению уполномоченного, такое определение детей в организации для детей-сирот противоречит идее временного помещения, предусмотренного Семейным кодексом Российской Федерации, и не отвечает интересам ребенка.

Во время пребывания ребенка в центре «Лучик» по месту жительства его семьи ничего не изменилось ни в муниципальной системе образования для обучения ребенка с особенностями развития, ни в работе социальных служб для его реабилитации и оказания помощи семье. Таким образом, по завершении ребенком дошкольного образования в условиях организации для детей-сирот к его дальнейшему школьному обучению никто не был готов:

муниципальный орган управления образования не видел никакого иного способа организации предоставления ребенку общего образования, кроме его направления в специальную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, расположенную вне места проживания семьи ребенка;

без надлежащей социальной реабилитации ребенок не был подготовлен к самостоятельному проживанию в условиях школы-интерната;

без надлежащей работы с родителями ребенка семья не научилась заботиться о нем, воспитывать его, формировать жизненно важные умения, навыки и качества, в том числе не была готова забирать ребенка еженедельно на выходные при обучении ребенка в школе-интернате.

Такой подход к организации временного помещения детей в организациях для детей-сирот способствует в большей степени развитию социального сиротства, а не его профилактике.

В ходе проверки установлено, что ежегодно в центре «Лучик» находится порядка 10 таких детей. Вопрос целесообразности их помещения в организацию для детей-сирот рассмотрен уполномоченным вместе с министерством образования Архангельской области, проанализирован каждый случай. По итогам проведенной работы с участием уполномоченного принято решение о взаимосогласованных действиях министерства образования Архангельской области и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области, муниципальных органов управления образованием и органов опеки и попечительства при временном помещении в центр «Лучик» в целях оказания детям коррекционно-развивающей помощи.

В 2024 году предстоит внимательно проанализировать основания временного помещения детей во все организации для детей-сирот в целях обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье и профилактики социального-сиротства.

На протяжении нескольких лет одной из самых непростых категорий обращений граждан в адрес уполномоченного остаются обращения по «родительским спорам».

Исходя из положений Семейного кодекса Российской Федерации к наиболее распространенным категориям споров о воспитании детей традиционно относятся споры:

о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей (пункт 3 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации);

об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка (пункт 2 статьи 66 Семейного кодекса Российской Федерации),

об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников (пункт 3 статьи 67 Семейного кодекса Российской Федерации).

В 2023 году общее количество таких обращений составило 29. При этом данные обращения являются одними из самых сложных, так как основываются на межличностных конфликтах взрослых, «заложниками» которых являются дети.

Ежегодно регистрируются обращения, когда не исполняется решение суда об определении места жительства несовершеннолетнего в связи с тем, что ребенок не хочет жить с тем или иным родителем.

*Так, в 2023 году поступило несколько обращений гражданки, в настоящее время проживающей в другом субъекте Российской Федерации. Ранее она с детьми жила в Архангельской области, с супругом, который остался жить в нашем регионе, находится в разводе и конфликтных взаимоотношениях. Решением суда место*

*проживания несовершеннолетнего сына определено с матерью. Пожив некоторое время вместе с мамой, подросток решил вернуться обратно и живет с отцом. Мотивировал он это тем, из-за непривычного климата болел, жил в стесненных условиях, в школе не было друзей, и, в целом, в новых условиях чувствовал себя некомфортно. Он не желает уезжать из Архангельской области и хочет жить в семье отца. При этом мальчик также обратился с жалобой на многочисленные обращения со стороны матери во все органы и инстанции, что влияет на его репутацию в подростковой среде и отвлекает, а не решает проблему.*

Также ежегодно в адрес уполномоченного поступают обращения одного из родителей, проживающего отдельно, о нарушении порядка общения в связи с отказом во встречах со стороны ребенка. Как правило, обратившиеся утверждают, что причиной являются действия бывшей супруги (супруга). Как показывает практика работы с такого рода обращениями, заявители тоже действуют не в интересах ребенка, при этом, решая определённым образом проблему, продолжают разрушать детско-родительские отношения и усугублять конфликтную ситуацию.

*В адрес уполномоченного обратилась гражданка с жалобами на отдельно проживающего бывшего супруга, который увез девятилетнюю дочь. Семья на учете не состояла, характеризовалась положительно. Установлено, что девочка изъявила желание переехать к папе из-за конфликтных отношений с новым супругом мамы. В семье отца девочке созданы условия, при этом, по заключению экспертизы детско-родительских отношений, у девочки сохраняется привязанность и потребность в эмоциональной близости с мамой.*

*Место проживания ребенка определяется в судебном порядке.*

Многие родительские споры, связанные с воспитанием детей, могут разрешаться в досудебном порядке органами опеки и попечительства и подведомственными организациями. Алгоритм действий органов опеки и попечительства при рассмотрении споров в досудебном порядке, а также рекомендации по взаимодействию специалиста органа опеки и попечительства со службой медиации для внесудебного разрешения конфликта даны Министерством просвещения Российской Федерации, письмо от 2 августа 201 года № 07-4282.

Вместе с тем, на практике исполнение данных рекомендаций затруднено по многим причинам, в том числе объективным. Службы медиации для внесудебного разрешения конфликта в Архангельской области практически отсутствуют. При этом имеется положительная практика урегулирования нарушенных детско-родительских отношений, например, в государственном бюджетном учреждении Архангельской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Надежда» (далее – центр Надежда), подведомственном министерству образования Архангельской области. По инициативе данного центра в 2023 году разработан Порядок взаимодействия субъектов восстановительных программ по случаям нарушения детско-родительских отношений, который утвержден постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области от 31 марта 2023 года № 4/2.

Кроме центра «Надежда», практика урегулирования нарушенных детско-родительских отношений имеется и в государственных учреждениях социального обслуживания Архангельской области: в социально-реабилитационных центр «Солнышко» (г. Северодвинск), «Маяк» (г. Котлас), Устьянском социально-реабилитационном центре, а также в Вельском центре помощи семье и детям «Скворушка», которую, безусловно необходимо развивать, в том числе более активно эти вопросы освещать в информационном пространстве, поскольку далеко не все родители знают о возможностях урегулирования семейных споров.

Обсуждение важности медиации и медиативных технологий в урегулировании семейных споров состоялось в рамках парламентских слушаний комитета Государственной Думы Российской Федерации по защите семьи, вопроса отцовства, материнства и детства, состоявшихся в апреле 2023 года, участие в которых принял уполномоченный. Важными задачами развития данного направления являются:

активизация деятельности органов опеки и попечительства и уполномоченного по развитию своевременных и эффективных способов урегулирования семейных споров, в том числе с помощью медиативных технологий;

популяризация семейной медиации в целях урегулирования семейных споров.

Согласно статье 38 Конституции Российской Федерации, забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

В соответствии со статьей 60 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей.

Суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка.

Таким образом, законодательством признается абсолютная обязанность родителя по осуществлению заботы, в том числе материального содержания, в отношении ребенка.

Юридическое установление отсутствия родительского попечения не освобождает родителя от исполнения алиментных обязательств.

Согласно статье 84 Семейного кодекса Российской Федерации на детей, оставшихся без попечения родителей, алименты выплачиваются опекуну (попечителю) детей или их приемным родителям.

В то же время в сознании значительной части родителей выплата алиментов и содержание ребенка не являются неотъемлемой составляющей родительских функций. Данная проблема актуальна как и в целом для Российской Федерации, так и для Архангельской области.

Ежегодно в розыск объявляются более тысячи должников по алиментным обязательствам, в 2023 году их количество составило – 1 280. Кроме этого, в 2023 году увеличилось количество постановлений о возбуждении уголовных дел в отношении должников по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, в том числе вынесенных приговоров, а также лиц, привлеченных к административной ответственности до 989, 782 и 1 605 соответственно.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных решений	10 649	10 347	13338
из них исполнено	746	684	807
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск	1 446	1 420	1 280
Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	876	948	989
возбуждено	876	948	989
из них из них вынесено приговоров	721	796	782
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности	1 559	1 625	1 605



Снижения остатка неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов удалось достичь посредством применения судебными приставами-исполнителями мер воздействия на должников в виде удержания денежных средств из заработной платы, выявления и обращения взыскания на имущество, установления временных ограничений на выезд за пределы Российской Федерации, применения мер административной и уголовной ответственности.

*Так, на исполнении у судебных приставов находится исполнительное производство о взыскании с гражданина алиментов в размере 1/4 заработной платы и (или) иного дохода и 1/6 прожиточного минимума на содержание несовершеннолетнего ребенка. Свои обязанности мужчина не исполнял, длительное время не работал, мер к трудоустройству не принимал. В результате накопилась задолженность в размере более 200 тыс. руб. Принимаемые меры принудительного исполнения, в том числе привлечение должника к административной ответственности по статье 5.35.1 КоАП РФ, должного результата не давали. В отношении него было возбуждено уголовное дело по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, суд назначил неплательщику наказание в виде исправительных работ сроком на восемь месяцев. Для отбытия наказания должник устроился на пилораму, в течение всего срока шли удержания алиментов из заработной платы осужденного. Должник и после отбытия назначенного наказания продолжает работать на пилораме. Текущие алименты, а также денежные средства в счет погашения долга ежемесячно перечисляются в пользу ребенка.*

*По решению суда другой должник обязан выплачивать алименты на содержание ребенка, находящегося в детском доме, в размере половины прожиточного минимума. По месту регистрации мужчина не проживает долгое время, на связь с судебными приставами-исполнителями не выходил, и, как следствие, объявлен в федеральный розыск. В ходе розыскных мероприятий установлено, что должник проживает в г. Москве, но иногда приезжает в г. Архангельск. В один из таких приездов ему вручено постановление об ограничении на право управлять автотранспортным средством.*

*Мужчина неофициально работает в г. Москве водителем и, чтобы вернуть себе возможность работать, он оплатил задолженность в полном объеме. Вернувшись в столицу, мужчина трудоустроился официально, и ежемесячно выплачивает алименты.*

Часто должники по алиментам скрывают размер своего дохода.

*На исполнении у судебных приставов находится исполнительное производство о взыскании с гражданина алиментов в размере 1/4 заработной платы и (или) иного дохода на содержание несовершеннолетнего ребенка. Должник ходит в море под флагом других государств и не афиширует свои доходы. После получения документов, подтверждающих размер заработной платы по трудовому договору, и проведения перерасчета задолженности по алиментам, установлено, что за полтора года ребенок недополучил 425 тыс. рублей. После вынесения предупреждения о действующем ограничении на выезд за пределы Российской Федерации, должник, планирующий выход в море, погасил задолженность в полном объеме.*

Благополучие и достойная жизнь семей с детьми напрямую зависит от возможности иметь собственное жилье.

Защита жилищных прав несовершеннолетних в нашей стране основана на конституционных положениях, нормах Жилищного кодекса Российской Федерации и других нормативных документах.

В большинстве обращений граждан к уполномоченному по тематике «жилищные правоотношения» отсутствуют сведения о нарушении жилищных прав детей каким-либо органом власти или должностным лицом, а непосредственно содержат просьбы о признании семьи малоимущей для постановки на жилищный учет, о предоставлении жилья во внеочередном порядке, о признании дома аварийным или не подлежащим к проживанию, об использовании материнского капитала и иные.

Как правило, уполномоченным на такие обращения даются юридически обоснованные разъяснения.

Наиболее острой жилищной проблемой для детей Архангельской области является проблема обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот.

По состоянию на 31 декабря 2023 года общая численность граждан, включенных в сводный список детей-сирот, состоящих на учете



по предоставлению жилья, составила 2 436 человек, из которых 1 642 достигли возраста 18 лет и имеют право на получение жилья.

	2021 год	2022 год	2023 год
Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	2344	2348	2436
в том числе в возрасте:			
14 - 17 лет (вкл.)	796	810	794
18 - 22 лет (вкл.)	983	1013	1111
с 23 лет	565	525	531

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

В 2023 году в Архангельской области реализовали право на получение жилья 185 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 130-ти предоставлены жилые помещения по договорам найма специализированного жилого помещения, 55 человек реализовали выданные государственные жилищные сертификаты Архангельской области на приобретение в собственность жилья (далее – жилищные сертификаты).

В Архангельской области фактически обеспечение жильем лиц из числа детей-сирот посредством предоставления жилищных сертификатов началось в 2023 году.

Право лиц на однократное получение за счет средств областного бюджета социальной выплаты в виде жилищного сертификата закреплено внесенными в 2021 году изменениями в областной закон от 17 декабря 2012 года № 591-36 ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области». Порядок предоставления жилищного сертификата определен постановлением Правительства Архангельской области от 5 мая 2022 года № 285-пп.

В 2023 году выдано 36 жилищных сертификатов, реализовано 55 жилищных сертификатов с учетом выданных в предыдущем году. Приобретено в собственность граждан 55 жилых помещений, на эти цели направлено 130,1 млн. рублей.

В 2023 году за счет бюджетных средств для предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретено 80 квартир, сдано 11 домов, в которых для граждан указанной категории предназначено 69 квартир.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:	275	288	185
в т.ч.: по вынесенным судебным решениям	177	178	80
Количество вынесенных по этому основанию судебных решений	156	121	185
Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения	500	462	512
Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел	263	229	131
Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего	275	288	130
в том числе:			
количество договоров найма специализированного жилого помещения	260	275	130
количество договоров найма специализированного жилого помещения продленных на новый срок	53	29	50
количество договоров социального найма	15	13	0
Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения	90	102	97

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

В 2023 году в Архангельской области в отношении 512 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вступили в законную силу судебные решения о предоставлении им жилья, на исполнении находилось 131 судебное производство.

	2021 год	2022 год	2023 год
Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	73	62	59
в том числе:			
по причине наличия жилого помещения более учетной нормы	28	21	19
по причине достижения возраста более 23 лет	22	19	24
	6	3	3

Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

Уполномоченным в рамках правового просвещения ведется разъяснительная работа по вопросам реализации права на предоставление жилья детям-сиротам. Ежегодно проводятся встречи со студентами Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова, относящимися к категории детей-сирот. Встречи направлены на разъяснение основных и дополнительных прав, гарантированных детям-сиротам законодательством, механизмов реализации прав по получению льгот. Основными вопросами, с которыми обращаются студенты к уполномоченному на встрече, являются:

- предоставление жилья детям-сиротам;
- получение жилищного сертификата на приобретение жилья;
- ликвидация задолженности за жилищно-коммунальные услуги и выполнение ремонтных работ в жилом помещении, находящимся в собственности детей-сирот;
- постановка на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении;
- трудоустройство и занятость, соцконтракт;
- меры социальной поддержки для детей.

Принимая во внимание, что в адрес уполномоченного по проблемам детей-сирот поступают обращения преимущественно по жилищным вопросам, при этом в меньшей степени они касаются предоставления жилья, в 2024 году необходимо обратить особое внимание на вопросы сохранности закрепленных за детьми-сиротами жилых помещений, наличия задолженности за коммунальные услуги, образовавшейся в период их нахождения в государственных учреждениях, иных трудных жизненных ситуациях, связанных с проживанием и (или) регистрацией на закрепленном жилье иных родственников.

Особого внимания требуют проблемные жилищные ситуации, когда они касаются взаимодействия различных органов власти и учреждений, находящихся в разных муниципальных образованиях. Дети-сироты и их опекуны зачастую демонстрируют не только некомпетентность, но и растерянность при решении тех или иных проблем, при этом боятся идти в органы опеки и попечительства, боятся наказания, отбирания детей-сирот. Жилищно-

коммунальные службы, видя эту некомпетентность, тоже не всегда правильно реагируют на жалобы граждан, не помогают, а наоборот, усугубляют проблему.

Перечисленные проблемы в том числе служат сдерживающим фактором для принятия гражданами решения взять в семью ребенка под опеку. Некоторые боятся этого, потому что когда-то в средствах массовой информации прочитали истории с миллионными долгами подопечного ребенка.

Необходимо активизировать информационно-разъяснительную работу и правовое просвещение по жилищным вопросам детей-сирот, их законных представителей и поставить ее на иной качественный уровень, проработать вопросы ее актуализации, как по содержанию, так и формам, подготовить различные варианты памяток, единые для всех муниципальных образований области по типовым проблемным ситуациям, согласованные с жилищно-коммунальными службами.

В ноябре 2023 года данное предложение озвучено уполномоченным на расширенном заседании коллегии Следственного управления СК РФ по Архангельской области и НАО.

Принимая во внимание важность системного рассмотрения вопросов обеспечения реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, уполномоченным предложено включение аналитического вопроса «О совершенствовании деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних» в план заседаний Правительства Архангельской области. Его рассмотрение состоялось 28 ноября 2023 года, по итогам принято распоряжение № 918-рп, включающее комплекс мер, в числе которых:

внесение изменений в расчет нормативной численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, реализующих государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (далее – муниципальные служащие), в части введения дополнительных штатных единиц при наличии на территории муниципального образования Архангельской области государственной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

организация работы отделения методического сопровождения сферы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях профессионального развития специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних;

обеспечение качественной консультативной работы с гражданами по вопросам осуществления государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

организация и проведение систематической (не реже одного раза в полугодие) разъяснительной работы с опекунами, приемными родителями, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимися в государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области, по вопросам получения мер социальной поддержки (в том числе по оплате задолженности по жилищно-коммунальным услугам, предоставлению жилого помещения);

проведение областного конкурса «Лучший специалист органа опеки и попечительства»;

организация работы по проведению муниципальных мероприятий различной направленности для опекунов и приемных родителей, а также муниципальной информационной кампании, направленных на содействие семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, повышение престижа профессии муниципальных служащих;

оптимизация имеющихся в муниципальных образованиях Архангельской области алгоритмов межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая центры содействия семейному устройству и организации социального обслуживания семьи и детей, по вопросам профилактики социального сиротства и возвратов детей из замещающих семей;

организация надлежащей работы по обеспечению сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;

проработка вопроса по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, за счет средств местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области.

Дополнительно с учетом результатов перехода к единой модели подчиненности и задач в данном направлении деятельности на 2024 год уполномоченным в адрес председателя Правительства Архангельской области направлена служебная записка от 28 декабря 2023 года № зп-2796 с предложениями совместной работы по совершенствованию механизмов взаимодействия служб, на которые возложены обязанности по охране и защите прав и законных интересов детей, в числе которых:

определение критериев, на основании которых будут приниматься решения, кто из служб сферы охраны и защиты прав и законных интересов детей будет выходить с иском в суд о лишении (ограничении) родительских прав: органы опеки и попечительства или социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних и центры помощи семье и детям (далее – центры) в целях сохранения за центрами их основного предназначения как помощь семье и детям, а не наказание;

поддержка инфраструктурных решений по созданию дополнительных стационарных мест в социальных учреждениях в целях исключения необоснованной госпитализаций детей в медицинские организации в случаях изъятия из семьи или безнадзорности;

проработка вопросов развития в регионе единой цифровой платформы, объединяющей деятельность всех служб по защите семьи и детей, в целях снижения административных барьеров и излишней бюрократической нагрузки на органы опеки и попечительства и законных представителей детей.

Вопросы реализации стратегического направления деятельности института уполномоченных по правам ребенка «Дети в семье» обсуждались на Всероссийском форуме «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», состоявшемся в г. Кирове в ноябре 2023 года по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. От Архангельской области в данном форуме принял участие не только уполномоченный, но и представители органов опеки и попечительства.

С учетом резолюции съезда и анализа проведенной работы за 2023 год актуальными задачами деятельности уполномоченного во взаимодействии с органами власти и организациями при реализации тематического направления «Дети в семье» в 2024 году являются:

отработка механизмов межведомственного взаимодействия при участии всех служб, на которые возложены обязанности по охране и защите семейных прав и законных интересов детей, их совершенствование в интересах детей, своевременное оказание необходимой помощи детям и семьям с детьми;

развитие современных методик и технологий оказания помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудных жизненных ситуациях и социально опасном положении, а также современных методик и технологий социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью, а также в иных ситуациях риска отобрания ребенка для сохранения семьи;

контроль за устройством и реабилитацией безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних в целях исключения их необоснованной госпитализации в медицинские организации, а также необоснованного помещения в организации для детей-сирот;

принятие дополнительных мер, направленных на повышение эффективности обучения приемных родителей, формирование, коррекцию, развитие их социальных связей, сопровождения приемных семей.

## «СОПРОВОЖДЕНИЕ ЧЕРЕЗ ВСЮ ЖИЗНЬ»

Тематическое стратегическое направление института уполномоченных по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь» ориентировано на создание комфортных условий для жизнедеятельности, социализации, раскрытия творческого потенциала детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) с целью их подготовки ко взрослой самостоятельной жизни.

Государственная политика в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации определена Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Ее основной целью является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

В этой связи вопросы создания органами власти в партнерстве с некоммерческими организациями условий для жизни, здоровья, образования, занятия спортом, доступа к культурным ценностям детей-инвалидов и детей с ОВЗ наравне с другими несовершеннолетними являются предметом пристального внимания уполномоченного.

При реализации данного направления уполномоченным организовано взаимодействие с министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области как органом исполнительной государственной власти Архангельской области, осуществляющим координацию деятельности органов власти и организаций по вопросам обеспечения прав и законных интересов инвалидов на территории Архангельской области, при этом по конкретным вопросам, не требующим межведомственного взаимодействия, уполномоченным организовано взаимодействие со всеми органами власти и организациями, а также государственным бюро медико-социальной экспертизы по Архангельской области и НАО, отделением Социального фонда России по Архангельской области и НАО.

Согласно данным Федерального реестра инвалидов по состоянию на 31 декабря 2023 года в Архангельской области проживает 4 828 детей-инвалидов. По сравнению с аналогичным показателем 2022 года численность детей-инвалидов несколько увеличилась, доля детей-инвалидов в общей численности инвалидов региона ежегодно растет.



В возрастной структуре детской инвалидности наибольший удельный вес занимают дети в возрасте 8-14 лет (75,3 процента от численности детей-инвалидов до 18 лет).

Снижение численности детей-инвалидов раннего возраста обусловлено принимаемыми в сфере здравоохранения мерами, направленными на повышение качества перинатальной диагностики нарушений развития плода.

Среди детей-инвалидов большинство составляют мальчики – 52,3 процента.

	31.12.2021	31.12.2022	31.12.2023
Всего	4 829	4 713	4828
Доля в общей численности инвалидов	5,4%	5,5 %	5,9
Девочек	2 122	2 065	2 305
Мальчиков	2 707	2 648	2 523
0-3 лет	379	329	312
4-7 лет	1 024	926	879
8-17 лет	3426	3 458	3 637

*Данные Федерального реестра инвалидов*

В структуре заболеваний детей, обусловивших первичную инвалидность, преобладают психические расстройства и расстройства поведения, болезни нервной системы и врожденные аномалии.

На восстановление, компенсацию нарушенных функций организма ребенка-инвалида, формирование, восстановление, компенсацию его способностей к выполнению определенных видов деятельности направлены реабилитационные мероприятия, комплекс которых с указанием отдельных видов, форм, объемов, сроков и порядка реализации определяется индивидуальной программой реабилитации или абилитации (далее – ИПРА). ИПРА ребенка-инвалида разрабатывается и выдается федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы (далее – учреждения МСЭ).

В 2023 году в адрес уполномоченного поступили единичные обращения граждан, детям которых учреждениями МСЭ отказано в установлении статуса инвалида. Проверка по данным обращения проводилась как по линии министерства здравоохранения Архангельской области в части оценки качества подготовки медицинских документов учреждениями здравоохранения для учреждений МСЭ, так и по линии вышестоящего учреждения МСЭ в части правомерности вынесенного решения. По результатам проверки нарушений не выявлено, заявителям даны разъяснения.

Ежегодно, работая с обращениями родителей детей-инвалидов, уполномоченным выявляются случаи, когда родители не знают или недопонимают, что такое ИПРА, как с ней работать, куда обращаться за помощью. И если медицинская реабилитация ребенка-инвалида находится на контроле лечащего врача и медицинской организации в целом, то социальная реабилитация у большинства родителей остается без внимания, при получении ИПРА разъяснительная работа в отношении нее не ведется надлежащим образом. При этом недопонимание вопросов социальной реабилитации есть не только у родителей, но и у сотрудников реабилитационных центров системы социального обслуживания семей с детьми.

Так, предоставление услуг социальной реабилитации осуществляется на основании индивидуальных программ предоставления социальных услуг (далее – ИППСУ). При работе с обращениями родителей по данной проблеме выявлено, что государственные организации социального обслуживания, формирующие ИППСУ на детей, составляют их не всегда на основе ИПРА, но и на основе заключений психолого-медико-педагогических комиссий (далее – ПМПК). Таким образом, услуги социальной реабилитации в отдельных реабилитационных центрах получают дети, не являющиеся инвалидами, при этом некоторые дети-инвалиды такие услуги не получают совсем.

*В январе 2023 года к уполномоченному обратилась архангелогородка, имеющая дочь, которая учится во 2-ом классе муниципальной средней общеобразовательной школы, при этом у ребенка имелось заключение ПМПК, согласно которому ребенок отнесен к категории обучающихся с ОВЗ, ему рекомендовано обучение по адаптированной образовательной программе начального общего образования для обучающихся с задержкой психического развития по варианту 7.2., ребенку требуются специальные условия образовательного процесса, в том числе коррекционная работа со стороны педагога-психолога, учителя-логопеда, учителя-дефектолога.*

*Однако, со слов матери, в школе, где обучается ребенок, таких специалистов нет, классов для детей с ОВЗ тоже нет, ближайшая школа с подходящими специальными условиями имеется, но в ее классах для детей с ОВЗ свободные места отсутствуют. По этой причине, по рекомендации других родителей, мать ребенка обратилась в реабилитационный центр, в котором ей предложили комплекс услуг социальной реабилитации в ИППСУ. При этом ребенок не является инвалидом, ИПРА отсутствует, заключение*

*ПМПК и ИППСУ между собой никак не согласуются. На вопрос уполномоченного, где в ИППСУ отражены услуги логопеда, мать ребенка никак не могла прокомментировать, как и то, чем занимается логопед с ребенком. Все разъяснения уполномоченного о том, что на основании заключения ПМПК должна работать школа и ребенку должны быть созданы особые, специальные, условия образовательного процесса именно в школе, не имели положительных результатов. Мать ребенка постоянно говорила о том, что никаких специальных условий ни в детском саду, ни в школе никто для ее ребенка не создает, и органы власти в этом направлении бездействуют.*

Данная ситуация и ей аналогичные в работе уполномоченного встречаются преимущественно по г. Архангельску и близлежащим населенным пунктам. На их развитие оказывают влияние имеющиеся проблемы в организации деятельности государственного учреждения социального обслуживания Архангельской области «Архангельский многопрофильный реабилитационный центр» (далее – АМРЦ), который разрабатывает ИППСУ не только для детей-инвалидов, но и для детей, имеющих заключения ПМПК, направляя их в реабилитационный центр, при этом сеть детских садов и школ, в которых должны создаваться специальные условия образовательного процесса, не развивается в соответствии с растущими потребностями.

АМРЦ, как показывает практика рассмотрения обращений родителей, функционирует в большей степени не как центр реабилитации детей-инвалидов, а как специальная коррекционная школа, что вполне устраивает органы управления образованием, при этом данный центр практически не развивается. Значительная часть детей-инвалидов лишена возможности не только социальной реабилитации, но и коррекционно-развивающей работы в рамках образовательных маршрутов детей в условиях образовательных организаций.

Министерством образования Архангельской области совместно с уполномоченным ведется мониторинг детей с ОВЗ, обучающихся в образовательных организациях. Наблюдается положительная динамика увеличения численности детей с ОВЗ, охваченных дошкольным образованием в условиях групп компенсирующей направленности. На протяжении последних лет численность детей, их посещающих, увеличивается. Однако представленные в таблицах показатели не отражают реальную потребность. Родители детей-инвалидов очень часто не обращаются за предоставлением места в детском саду, осуществляют присмотр и уход за детьми самостоятельно, при этом лишают

права ребенка на дошкольное образование, коррекционно-педагогическую помощь и реабилитацию, его развитие.

	2021 год	2022 год	2023 год
Численность детей в группах компенсирующей направленности	3 895	4 269	4686
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	3 838	4 142	4651
детей-инвалидов	395	367	364

*Данные министерства образования Архангельской области*

Увеличение численности детей с ОВЗ в группах компенсирующей направленности происходит не по всем нозологиям, исключение составляют группы для детей с нарушениями речи, задержкой психического развития и сложные дефекты.

	2021 год	2022 год	2023 год
с нарушением слуха	22	30	24
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	22	30	24
детей-инвалидов	20	20	20
с нарушением речи	2 712	2 989	2993
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	2 676	2 963	2896
детей-инвалидов	79	81	52
с нарушением зрения	373	366	331
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	373	366	330
детей-инвалидов	25	27	26
с нарушением интеллекта	68	72	36
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	68	67	36

детей-инвалидов	44	41	22
с задержкой психического развития	449	480	570
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	448	462	568
детей-инвалидов	125	97	124
с нарушением опорно-двигательного аппарата	211	204	185
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	211	203	183
детей-инвалидов	48	55	51
со сложным дефектом	60	51	62
в том числе:			
детей с ограниченными возможностями здоровья	40	50	49
детей-инвалидов	54	45	46

*Данные министерства образования Архангельской области*

Служебная записка по данной проблематике с предложением согласованных действий в интересах детей-инвалидов и детей с ОВЗ направлена уполномоченным в адрес заместителей председателя Правительства Архангельской области, курирующих сферу образования и социальной реабилитации, которая поддержана.

Неоказание своевременной и качественной помощи детям-инвалидам и детям с ОВЗ в дошкольном возрасте, особенно его раннем этапе, сопровождается осложнением всех имеющихся проблем в дальнейшем.

*Так, на социальное обслуживание в Новодвинский ДДИ в августе 2023 года поступил подросток 2007 года рождения, относящийся к категории детей-инвалидов. Документы, представленные в Новодвинский ДДИ, а также результаты обследования ребенка в учреждении свидетельствовали о том, что с несовершеннолетним реабилитационные мероприятия должны проводиться, индивидуальная программа реабилитации и абилитации ребенка-инвалида устарела, действовала до 2017 года, родители ребенка в учреждение медико-социальной экспертизы для переосвидетельствования не обращались. При этом ребенок*

*проживал в полной благополучной семье, мать ребенка, не работала, осуществляла уход и присмотр за сыном. К подростковому возрасту поведение ребенка было дезорганизовано. При поступлении в Новодвинский ДДИ он вел себя агрессивно, со слов матери он составлял угрозу для племянницы, которая проживала в этой же семье. В дальнейшем подросток был госпитализирован в Архангельскую клиническую психиатрическую больницу с целью коррекции лечения, после выписки вновь вернулся в Новодвинский ДДИ на круглосуточное пребывание. Семья поддерживает отношения с ребенком, чему максимально содействует учреждение.*

Для урегулирования вопросов реабилитации, оказания своевременной помощи детям-инвалидам и их семьям уполномоченным проведено рабочее совещание при министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области с участием руководителей подведомственных реабилитационных центров и учреждений МСЭ, на котором выработан комплекс мер, включающий в себя:

анализ охвата детей-инвалидов услугами социальной реабилитации, изучающий в том числе наличие повторных необоснованных реабилитаций одним и тем же детям-инвалидам в течение одного года, но в разных учреждениях и отсутствие реабилитации у других;

развитие сети организаций, оказывающих услуги социальной реабилитации, форм их предоставления, материально-технической реабилитационной базы,

вовлечение детей, не охваченных услугами социальной реабилитации, в их получении через вариативные формы, в том числе дистанционные, сопровождение семей с детьми-инвалидами,

повышение качества информационно-разъяснительной работы с родителями.

Исполнению данных рекомендаций следует обратить особое внимание в 2024 году.

В течение года неоднократно к уполномоченному обращались родители детей-инвалидов по вопросу изменения графика работы АМРЦ для получения услуг социальной реабилитации в учреждении в полустационарной форме. Их выбор обусловлен трудовой занятостью, поддержан уполномоченным, и с мая 2023 года в АМРЦ при поддержке министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области открыта группа дневного пребывания для пяти детей, обучающихся в школе при АМРЦ. Вместе с тем в услугах дневного пребывания нуждаются и другие дети-инвалиды, проживающие не только в г. Архангельске, но и других муниципальных образованиях Архангельской

области. В 2024 году работа группы должна быть не только продолжена, но и расширена. В том числе необходимо прорабатывать возможности пребывания детей-инвалидов в АМРЦ по программе «Мать и дитя».

АМРЦ, прежде всего, следует развивать как реабилитационное учреждение, прорабатывать для этого возможности расширения его площадей, при этом министерству образования Архангельской области и администрации г. Архангельска необходимо принять всесторонние меры по развитию региональной и муниципальной систем образования в интересах детей-инвалидов, обратив особое внимание на организацию обучения детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата и детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями. Несмотря на открытые в г. Архангельске двух новых современных общеобразовательных школ № 28 и № 7, в которых имеются все необходимые решения для обеспечения доступности образования для детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями опорно-двигательного аппарата, такие классы и дети в данных школах не обучаются. По-прежнему проблема их обучения решается за счет обучения в АМРЦ, что не является достаточным, при этом вопросы социальной реабилитации в данном учреждении отходят на задний план.

В целях реализации права каждого ребенка на образование органами власти всех уровней должны создаваться необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ОВЗ, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, для оказания ранней коррекционной помощи и наиболее подходящих методов и способов общения, а также условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья. Данный подход установлен пунктом 1 части 5 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Меры, принимаемые министерством образования Архангельской области и органами местного самоуправления Архангельской области в целях повышения доступности общего образования для детей с ОВЗ, не являются полными и достаточными, таким образом в 2023 году к началу нового учебного года в муниципальных общеобразовательных организациях существенного улучшения не произошло.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество классов для детей с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях	195	215	223
В них обучающихся			
глухих, слабослышащих и позднооглохших	31	39	40
слепых, слабовидящих	220	167	152
с тяжелыми нарушениями речи	239	362	477
с нарушениями опорно-двигательного аппарата	0	4	6
с задержкой психического развития	1446	1 451	1414
с расстройствами аутистического спектра		0	1
со сложными дефектами	0	0	0
других	26	10	30

*Данные министерства образования Архангельской области*

Также в 2023 году практически не увеличилось количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование, в том числе принимаемые меры не привели к росту количества обучающихся в них детей с ОВЗ инклюзивно.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	93	104	106
Количество обучающихся в них детей с ОВЗ инклюзивно	2466	3224	3127
Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютора	75	82	83
Количество тьюторов в указанных организациях	39	38	47

*Данные министерства образования Архангельской области*

В областных специальных (коррекционных) общеобразовательных школах, подведомственных министерству образования Архангельской области, роста численности обучающихся также не происходит. Большинство таких организаций работают как школы-интернаты, при этом ежегодно все больше родителей детей с ОВЗ выражают свое желание оставлять ребенка в семье, а не отдавать его на обучение в школу с проживанием в интернате в другом населенном пункте другого муниципального образования. Также имеются проблемы в социализации таких детей, следствием которых является



невозможность самостоятельного их проживания в условиях интерната, что обусловлено отсутствием надлежащей социальной реабилитации.

	2021 год	2022 год	2023 год
Численность обучающихся в общеобразовательных организациях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья	1634	1 647	1693
в том числе для детей:			
с нарушением слуха	54	51	53
с нарушениями опорно-двигательного аппарата	93	89	90
с умственной отсталостью	1487	1 507	1550

*Данные министерства образования Архангельской области*

Представленные в таблицах показатели в сфере общего образования, как и в дошкольном образовании, не отражают реальную потребность. Так, в настоящем докладе отсутствуют данные о получении образования детей-инвалидов и детей с ОВЗ в вариативных формах, например, на дому, в медицинских организациях, в семейной форме.

В 2024 году уполномоченным во взаимодействии с министерством образования Архангельской области предстоит провести более глубокий анализ, на основании которого министерству во взаимодействии с органами местного самоуправления предстоит принять действенные меры для повышения доступности и качества образования детей с ОВЗ.

Еще одной актуальной проблемой в сфере сопровождения и помощи детей с ОВЗ в региональной системе образования является отсутствие полноценного областного центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, наличие которого предусмотрено статьей 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ). Полномочия по его созданию и организация предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации, относятся в соответствии с подпунктом 12 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Также согласно статье 42 Федерального закона № 273-ФЗ психолого-педагогическая помощь оказывается психологами, педагогами-психологами

организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются.

Центр «Надежда», подведомственный министерству образования Архангельской области, по мнению уполномоченного, не является таковым, поскольку из всего спектра установленных Федеральным законом № 273-ФЗ направлений деятельности реализует лишь часть, связанную с оказанием детям и подросткам от 7 до 18 лет психолого-педагогической и медико-социальной помощи вследствие различных факторов риска и особенностей личностного развития, а также их родителям (законным представителям). При этом частично реализует функции, относящиеся к сфере социального обслуживания, в части оказания помощи семьям с детьми, оказавшимися в трудных жизненных ситуациях, их сопровождение. Центральная (областная) ПМПК не является подразделением данного центра. До августа 2023 года она входила в состав организации для детей-сирот, с августа 2023 года – в состав областной специальной-коррекционной школы, что также не является корректным, в том числе с точки зрения возможного конфликта интересов.

Данные выводы сделаны уполномоченным на основе анализа участия в работе экспертных, консультативных и общественных советов, рабочих групп и иных совещательных и органов, а также информации о деятельности указанных учреждений в открытом доступе. В этой связи уполномоченным соответствующая служебная записка направлена в декабре 2023 года в адрес заместителя председателя Правительства Архангельской области с предложением обсуждения решения обозначенной проблемы в целях выработки дальнейших решений в интересах детей. Уполномоченным предложено в целях исполнения полномочий, возложенных законодательством об образовании на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, создать областной ППМС-центр, в структуру которого включить центральную психолого-медико-педагогическую комиссию. Предполагается, что данный центр не только сам будет оказывать психолого-медико-педагогическую помощь, но и координировать деятельность муниципальных ППМС-центров, а также психологов и педагогов-психологов образовательных организаций, которые нуждаются в системном организационном, информационном и методическом сопровождении.

На повышение информированности родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ о различных видах помощи, которую они могут получить, направлена инициатива уполномоченного о развитии проекта «Социальный десант», инициированного Губернатором Архангельской области и депутатом

Государственной Думы Российской Федерации Вторыгиной Е.А. для особенных детей и их семей.

Случаи, с которыми работает уполномоченный, свидетельствуют о том, что практически каждая семья, сталкиваясь с проблемой инвалидности ребенка, переживает ее эмоционально. Кто-то замыкается в себе и даже прекращает общение с родными и близкими. Кто-то ищет поддержки на стороне, реагируя на разного рода объявления о помощи, в том числе сталкивается с мошенничеством и непрофессионализмом. Не всегда соседи и близкое окружение понимает и помогает таким семьям. Таким образом, существует объективная необходимость оказания особой помощи семьям с детьми-инвалидами.

Инициатива уполномоченного поддержана, и в декабре 2022 года состоялся первый выезд комплексной межведомственной бригады в пос. Савинский Плесецкого района в рамках обновленного проекта «Социальный десант: особый случай».

Проект «Социальный десант: особый случай» в 2023 году продолжился и прошел в семи муниципальных образованиях Архангельской области, проведено семь выездов.

Среди детей-инвалидов и детей с ОВЗ особого внимания требуют дети, имеющие паллиативный статус. Их численность относительно стабильна.

Специализированная паллиативная медицинская помощь детям оказывается в условиях стационарной помощи в паллиативном отделении Архангельской областной детской клинической больницы имени П.Г. Выжлецова.

Также дети с паллиативным статусом проходят лечение в Северодвинской детской больнице и в Котласской центральной больнице. Во всех указанных учреждениях имеется возможность нахождения детей с родителями и без них, созданы условия для круглосуточного посещения родственников. Развиваются выездные патронажные службы, их количество не увеличивается, при этом численность посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи, в 2023 году выросла.

	2021 год	2022 год	2023 год
Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего	225	232	231
в т.ч.: на дому	141	197	169
Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	1107	1627	786

Количество детских хосписов	0	0	0
Количество детских паллиативных отделений при больницах	1	1	1
Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего	30	26	24
в т.ч.: паллиативные койки	15	13	13
койки сестринского ухода	15	13	11
Численность поступивших в отчетном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях	146	191	229
Численность выписанных в отчетном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь	133	188	231
Численность умерших в отчетном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	8	8	7
Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям	3	3	4
Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего	10	10	10
прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному			
в т.ч.: профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям	5	0	5

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

Расширению проводимой государственными медицинскими организациями Архангельской области выездной формы работы с увеличением количества посещений при выездах паллиативной патронажной службы к детям стало возможным благодаря дополнительным мерам, принятым министерством здравоохранения Архангельской области.

Тематический аналитический вопрос «Об оказании паллиативной медицинской помощи детям» по инициативе уполномоченного в 2023 году рассмотрен на заседании Правительства Архангельской области, по итогам рассмотрения принято распоряжение от 6 июня 2023 № 456-рп (далее – распоряжение № 456-рп), в соответствии с которым министерству здравоохранения Архангельской области в 2023 году поручено не только обеспечить достижение показателей и результатов выполнения программы Архангельской области «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи на 2020 – 2024 годы», но и обеспечить расширение выездных формы работы.

Кроме этого, в ходе данного заседания особое внимание обращено на взаимодействие министерства здравоохранения Архангельской области и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области, в ведомстве которого находится Новодвинский ДДИ. В структуре данного учреждения имеется отделение милосердия с детьми, имеющими паллиативный статус. Распоряжением № 456-рп министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области поручено:

провести анализ жилищно-бытовых условий жизни детей, находящихся на стационарном социальном обслуживании и не имеющих статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях исключения их необоснованного пребывания в стационарных условиях и принять дополнительные меры, направленные на поддержание законными представителями детско-родительских отношений;

проработать вопрос открытия в структуре организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья и социального обслуживания, отделений кратковременного круглосуточного и дневного пребывания тяжелобольных детей для обеспечения их социального ухода в целях оказания помощи семьям.

Двум министерствам во взаимодействии распоряжением № 456-рп поручено:

проанализировать результаты медицинских осмотров детей, имеющих паллиативный статус и получающих социальные услуги в стационарной форме в Новодвинском ДДИ, в том числе носителей трахеостомы в целях исключения необоснованного нахождения детей, имеющих противопоказания к нахождению в стационарных социальных учреждениях;

рассмотреть возможность заключения соглашения о сотрудничестве между министерством здравоохранения Архангельской области и министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области в части обмена информацией, необходимой для реализации Порядка взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания, общественных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья граждан при оказании гражданам паллиативной медицинской помощи, являющегося приложением № 38 к Положению об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою

деятельность в сфере охраны здоровья, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 345н/372н.

В связи с существующей потребностью в улучшении взаимодействия сотрудников паллиативного отделения и иных отделений медицинских организаций в случаях, когда паллиативные дети направляются на лечение в эти отделения, а также потребность в улучшении взаимодействия с организациями социального обслуживания и родителями детей, распоряжением № 456-рп двум министерствам поручено организовать взаимодействие организаций социального обслуживания и государственных медицинских организаций Архангельской области при оказании детям паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях в целях предоставления социальных услуг, мер социальной защиты (поддержки) и мер психологической поддержки.

Исполнение законодательства при оказании медицинской помощи детям в 2023 году, в том числе паллиативной, стало предметом проверки, проведенной прокуратурой Архангельской области. По ее результатам отмечены факты ненадлежащего оказания детям медицинской паллиативной помощи, отказов в предоставлении медицинских услуг, в результате родители детей получают услуги в коммерческих медицинских организациях за счет собственных средств. Также выявлены факты неполного оснащения медицинским оборудованием отделений паллиативной помощи детям, отсутствия в медицинских организациях надлежащих условий доступности маломобильных групп населения, в том числе детей-инвалидов, иные нарушения в части материально-технического оснащения и кадрового обеспечения. По результатам проведенной проверки приняты меры прокурорского реагирования.

Вопросы соблюдения прав детей-инвалидов рассмотрены уполномоченным в рамках мониторинга Новодвинского ДДИ. Установлено, что в учреждении созданы условия для детей-инвалидов, все дети обеспечены средствами реабилитации, предусмотрены удобные и доступные места их хранения. Детям оказывается своевременная медицинская помощь, проводится диспансеризация. Созданы условия для детей с паллиативным статусом.

Детям, находящимся на постельном режиме, периодически, не реже одного раза в два часа санитарка меняет положение тела, что установлено должностной инструкцией санитарки. Пролежней у детей не выявлено.

В учреждении организовано ведение журналов учета веса и роста, а также листов назначения лекарственных препаратов и процедур для детей, находящихся на энтеральном питании и имеющих паллиативный статус.

По состоянию на конец 2023 года в учреждении числится 10 воспитанников, которым установлена гастростома. У всех детей отмечена положительная динамика в весе.

Во время проведения мониторинга руководитель Новодвинского ДДИ отметила несвоевременное обеспечение лечебным питанием детей. Нарушение своевременности его предоставления также подтверждено в ходе проверки прокуратуры Архангельской области.

Все дети-инвалиды в Новодвинском ДДИ охвачены образованием, которое организуется государственным образовательным учреждением Архангельской области «Специальная коррекционная школа № 5» г. Новодвинска. По состоянию на конец 2023 года суммарная численность воспитанников школьного возраста в учреждении составила 127, из них получающих школьное образование в школе – 51, обучающихся на дому по решению врачебной комиссии, при этом силами образовательной организации, – 76.

В отчетный период 49 воспитанников Новодвинского ДДИ охвачены дополнительным образованием силами учреждения, имеется соответствующая лицензия на образовательную деятельность. В 2024 году необходимо решить вопрос вовлечения детей-инвалидов Новодвинского ДДИ в систему дополнительного образования города и области, а также проработать варианты участия детей-инвалидов учреждения в организованном детском отдыхе на базе детских оздоровительных лагерей. Практика участия детей Новодвинского ДДИ в лагерях с дневным пребыванием при специальной коррекционной школе № 5 г. Новодвинска в 2023 году подтвердила ее успешность. В 2024 году предстоит ее апробировать на базе одной из стационарных организаций отдыха и оздоровления детей.

В ходе мониторинга проанализирована кадровая потребность учреждения. В целом Новодвинский ДДИ укомплектован кадрами, вместе с тем отмечаются единичные вакансии младшего медицинского персонала, по которым учреждением осуществляется поиск.

В учреждении существует объективная необходимость в укреплении материально-технической базы, в том числе в целях обеспечения доступной среды, например, требуется замена одного лифта.

Решение всех вопросов организации работы в интересах детей-инвалидов и детей с ОВЗ, обозначенных в данном разделе настоящего доклада, будет

способствовать полноценному сопровождению их не только в период детства, но и в течение всей жизни, в том числе в рамках сопровождаемого проживания и развития стационарозамещающих технологий. Чем больше будет качественных услуг для детей с ОВЗ и детей-инвалидов в образовании, в ранней помощи, в профессиональной подготовке, тем больше детей войдут во взрослую жизнь более социализированными.

Вопросы реализации стратегического направления деятельности института уполномоченных по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь», обсуждались на XX съезде уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации в апреле 2023 года в г. Казани, ключевой темой которого стала тема реализации права детей на охрану здоровья.

С учетом обсуждения вопросов съезда, его резолюции и анализа работы, за 2023 год, проведенного уполномоченным, при реализации тематического направления «Сопровождение через всю жизнь» актуальными задачами деятельности уполномоченного во взаимодействии с органами власти и организациями в 2024 году являются:

- развитие инклюзивного образования, спорта и туризма, системы социальной реабилитации;

- распространение практики соблюдения протокола сообщения диагноза;

- создание центров дневного пребывания для детей с инвалидностью;

- оказание ранней помощи;

- продвижение системы сопровождаемого проживания.



## «ПОДРОСТКИ РОССИИ»

Тематическое стратегическое направление института уполномоченных по правам ребенка «Подростки России» предусматривает создание условий для всестороннего развития и оказания помощи в преодолении жизненных трудностей подростками как особо уязвимой категории несовершеннолетних.

Подростки – самая многочисленная категория несовершеннолетних. По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, на 1 января 2023 года в Архангельской области зарегистрировано 92 359 несовершеннолетних в возрасте от 10 до 17 лет (вкл.), из них подростки в возрасте от 10 до 14 лет – 59 811 человек. Это почти половина детского населения Архангельской области, 47,6 процента общего числа детей в возрасте от 0 до 17 лет (вкл.).

Превалирующее число подростков зарегистрировано в городах, 46 761 подросток в возрасте от 10 до 14 лет и 73 364 несовершеннолетних в возрасте от 10 до 17 лет (вкл.). В сельской местности проживают 132 050 подростков в возрасте от 10 до 14 лет и 18 992 несовершеннолетних в возрасте от 10 до 17 лет (вкл.).

Подростковый возраст – самый проблемный в детской периодизации. Подростки – уже не дети, но еще и не взрослые. В стремлении к взрослению они могут совершать ошибки и неправильные поступки. При этом, при правильном педагогическом воздействии они могут созидать много хорошего, полезного и ценного. Им необходима правильная среда для развития и поиска.

Важность целенаправленной работы с подростками подтверждается различными показателями их деструктивного поведения.

По данным Управления министерства внутренних дел по Архангельской области, в последние годы в регионе наблюдается снижение уровня детской преступности, тем не менее он остается достаточно высоким.

В 2023 году преступления совершили 280 несовершеннолетних, из них 51 повторно. Большинство преступлений совершено подростками в возрасте от 14 до 17 лет, которые являются обучающимися общеобразовательных организаций.

	2021 год	2022 год	2023 год
Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	350	305	280
иностранцы граждане и лица без гражданства	0	0	0
жители иных субъектов РФ	6	0	0
несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	84	72	51

*Данные УМВД России по Архангельской области*

	2021 год	2022 год	2023 год
Численность учащихся школ, совершивших преступления	271	240	264
мужского пола	232	203	237
женского пола	39	37	27
до 13 лет (вкл.)	0	0	0
14 — 17 лет (вкл.)	271	240	264
Стоявшие на момент совершения:	-	-	-
на внутришкольном учете			
на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел	106	92	86
Численность учащихся образовательных учреждений среднего профессионального образования, совершивших преступления	8	5	4
мужского пола	8	5	4
женского пола	0	0	0

*Данные УМВД России по Архангельской области*

При снижении уровня подростковой преступности остается достаточно высоким показатель общественно-опасных деяний, совершенных подростками, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

В 2023 году совершили общественно-опасные деяния 360 подростков, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, в том числе 43 – повторно. Все они – обучающиеся общеобразовательных организаций. В преобладающем большинстве общественно-опасные деяния совершают дети до 13 лет. В 2023 году преступили закон 242 подростка до 13 лет.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, всего:	339	370	360
до 13 лет включительно	290	-	242
14 – 15 лет	49	-	83
иностранцы граждане и лица без гражданства	0	0	0
совершили ООД повторно	31	36	43

*Данные УМВД России по Архангельской области*

	2021 год	2022 год	2023 год
Численность учащихся школ, совершивших общественноопасные деяния	339	370	360
мужского пола	292	-	298
женского пола	47	-	62
до 13 лет (вкл.)	290	-	242
14 - 17 лет (вкл.)	49	-	118
Стоявшие на момент совершения:			
на внутришкольном учете	-	-	-
на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел	65	89	82

*Данные УМВД России по Архангельской области*

В Архангельской области несмотря на некоторое снижение административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, сохраняется их высокий уровень.

В 2023 году 1 681 подросток совершил административные правонарушения, большинство из которых совершаются старшими подростками в возрасте от 16 до 17 лет (1 214 правонарушений).

Значительное количество совершенных правонарушений несовершеннолетними связано с потреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, табакокурением или потреблением ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, всего:	2282	1820	1681
до 15 лет (вкл.)	486	486	467

16 – 17 лет (вкл.)	1796	1334	1214
иностранцы, граждане и лица без гражданства	0	0	0
Количество несовершеннолетних, совершивших правонарушения по ст. КоАП РФ:			
6.1.1 (нанесение побоев)	113	105	88
6.8 (незаконный оборот наркотиков (без цели сбыта))	3	7	5
6.9 (потребление наркотиков и психотропных средств)	20	9	13
6.9.1 (уклонение от диагностики, профилактики, лечения (реабилитации) в связи с потреблением наркотических и психотропных средств)	0	0	0
6.11 (проституция)	0	0	0
6.13 (пропаганда наркотических средств)	0	1	1
6.24 (запрет курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах)	205	121	99
20.1 (мелкое хулиганство)	88	59	53
20.20 (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных законом местах)	355	282	270
20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения)	119	70	63
20.22 (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, потребление ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ)	486	486	467

*Данные УМВД России по Архангельской области*

В 2023 году в летний период на базе детского оздоровительного лагеря «Авангард» была организована и проведена профильная смена для подростков, состоящих на различных видах профилактических учетов. Участие в ней приняли 29 несовершеннолетних в возрасте от 10 до 13 лет из 19 муниципальных образований Архангельской области. Уполномоченным посещена данная смена, проведена встреча с детьми и сотрудниками.

Педагогический состав смены прошел повышение квалификации по программе: «Профилактика и коррекция девиантного поведения несовершеннолетних, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления». Сотрудниками лагеря разработана программа, направленная

на создание условий, позволяющих вовлечь подростков в позитивную деятельность, физическую культуру и спорт, в начальную военную подготовку, движение «Юнармия», проведен комплекс мероприятий, направленных на социальную реабилитацию и самоопределение подростков.

По итогам встречи уполномоченным отмечено, что критерии для направления подростков для участия в профильной смене четко не определены. Так, к уполномоченному обратился подросток, который снят с профилактического учета, но направлен в лагерь на данную смену, что воспринято подростком как незаслуженное наказание.

На особом контроле уполномоченного находится соблюдение прав и законных интересов подростков, находящихся в учреждениях для несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом.

В 2023 году продолжена инициированная уполномоченным и поддержанная Правительством Архангельской области работа по совершенствованию деятельности и укреплению материально-технической базы специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа – Няндомского общеобразовательного и Североонежского профессионального (далее – Няндомское СУВУ и Североонежское СУВУ), подведомственных министерству образования Архангельской области.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в данных учреждениях находятся несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет, которые:

совершили общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

совершили общественно-опасные деяния и не подлежат уголовной ответственности по причине отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, и невозможности в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими;

осуждены за совершение преступлений средней тяжести или тяжкого преступления и освобождены судом от наказания в виде лишения свободы, при этом определены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в целях исправления.

Несовершеннолетние помещаются в СУВУ только по решению суда. При этом по решению суда возможно досрочное их выбытие из учреждений, но не ранее, чем через полтора года.

В 2023 году в Няндомское СУВУ по решению суда находились 24 несовершеннолетних (в 2021 году – 35), в Североонежском СУВУ – 15 несовершеннолетних (в 2021 году – 23).

	2021 год	2022 год	2023 год
Предельная наполняемость в Няндомском СУВУ	48	48	48
количество воспитанников в Няндомском СУВУ на конец отчетного года	35	26	24
Предельная наполняемость в Североонежском СУВУ	45	45	45
Количество воспитанников в Североонежском СУВУ на конец отчетного периода	23	15	15

*Данные министерства образования Архангельской области*

В 2023 году уполномоченный трижды посетила Няндомское СУВУ, в том числе, один выезд состоялся с целью оценки условий, способствовавших противоправным действиям в отношении воспитанника учреждения. Также в ходе данного визита при участии уполномоченного состоялись примирительные процедуры, направленные на снижение напряженности после происшествия среди воспитанников учреждения и недопущение возможных негативных последствий. За необеспечение безопасных условий пребывания воспитанников приняты меры прокурорского реагирования (представление) в отношении учредителя – министерства образования Архангельской области с требованием, в том числе, по расширению системы видеонаблюдения на территории учреждения.

В отчетном году была продолжена работа по укреплению материально-технической базы Няндомского СУВУ. Из областного бюджета выделено 573 тыс. рублей на приобретение оборудования для пищеблока и прачечной, около 864 тыс. рублей – на приобретение мебели.

Также в 2023 году продолжилась модернизация инфраструктуры и Североонежского СУВУ. За счет средств, дополнительно выделенных из областного бюджета в размере 3 800 тыс. рублей, сделан ремонт кровли в производственных мастерских. Также приобретен новый котел, на эти цели направлено 1 175 тыс. рублей.

Посещение уполномоченным Североонежского СУВУ состоялось в летний период, акцент сделан на мониторинг занятости несовершеннолетних



Сроки пребывания в ЦВСНП	в связи с совершением административного правонарушения	14	8	13
	до 48 часов	14	5	8
	от 2 до 15 суток	2	0	2
	от 15 до 30 суток	84	83	63
	свыше 30 суток	5	0	7

*Данные УМВД России по Архангельской области*

По результатам трех посещений уполномоченного в ЦВСНП в 2023 году нарушений не выявлено. Для воспитанников созданы надлежащие условия пребывания, медицинского обслуживания, воспитания и обучения. В период нахождения в ЦВСНП подросткам предоставляется общее образование в соответствии с соглашением от 29 декабря 2021 года между УМВД по Архангельской области и муниципальным бюджетным образовательным учреждением городского округа «Город Архангельск» «Средняя школа № 95 имени П.Г. Лушева».

В декабре 2022 года вступили в силу изменения, внесенные в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 285.15 при возбуждении производства по административному делу, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, суд в обязательном порядке информирует об этом уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации. В свою очередь, уполномоченный вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

В 2023 году в адрес уполномоченного поступило 188 документов, информирующих о ходе судебных процессов в отношении 69 подростков о помещении их в учреждения закрытого типа, из них 123 документа – о помещении в ЦВСНП и 65 – в СУВУ.

Уполномоченным подготовлено 20 заключений о целесообразности (преждевременности) проведения дальнейшей профилактической и воспитательной работы в условиях специального учреждения, из них 14 заключений – в условиях ЦВСНП, 6 – в условиях СУВУ. В отношении большинства подростков иски о помещении в учреждения закрытого типа судами удовлетворены, в отношении четырех подростков – отклонены, при этом в отношении двух из четырех подростков уполномоченным были даны заключения о целесообразности их помещения в специальные учреждения.

В целях изучения вопросов исполнения установленных нововведений уполномоченный совместно с заместителем руководителя Архангельского ЦВСНП Корельской О.Н. приняли участие в совещании уполномоченных по правам ребенка и руководителей ЦВСНП субъектов Северо-Западного



Федерального округа, состоявшемся в феврале 2023 года в г. Санкт-Петербурге. В ходе совещания состоялось посещение ЦВСНП г. Санкт-Петербурга.

По итогам данного совещания уполномоченным проведена рабочая встреча с представителями Архангельского областного суда, УМВД России по Архангельской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области, министерства образования Архангельской области и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области.

Как показала практика работы с документами, поступающими из судов, характеристики, представляемые органами системы профилактики на местах, не позволяют в полной мере оценить полноту и эффективность проведенной профилактической работы с подростками и их семьями. Данному вопросу посвящено совещание, проведенное уполномоченным в декабре 2023 года с участием представителей органов исполнительной власти Архангельской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов местного самоуправления. Органам системы профилактики поручено повысить эффективность профилактических мероприятий и форм работы с несовершеннолетними и их семьями, отражать эти результаты при подготовке документов для судебного процесса.

На регулярной основе уполномоченным налажено посещение Архангельской воспитательной колонии УФСИН России по Архангельской области (далее – воспитательная колония), которая является единственным учреждением федеральной системы исполнения наказаний исполнительной для несовершеннолетних в Северо-Западном федеральном округе. Нарушений прав несовершеннолетних, отбывающих наказание, не установлено.

В 2023 году состоялось пять посещений воспитательной колонии с целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, также уполномоченным посещено одно выездное мероприятие воспитанников колонии, выступление их театральной студии в Архангельской молодежном театре.

Кроме этого, в июле 2023 года организовано посещение воспитательной колонии совместно с уполномоченными по правам детей в Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Новгородской областей и Республики Коми. Проведена оценка условий пребывания, обучения и трудовой занятости воспитанников, а также встречи с осужденными регионов. Уполномоченные

по правам детей субъектов Север-Западного федерального округа отметили высокий уровень воспитательной работы, налаженной в учреждении.

Состоялись два совместных проверочных мероприятия уполномоченного с руководителями Архангельской прокуратуры за соблюдением законов в исправительных учреждениях УФСИН России по Архангельской области (май и декабрь 2023 года), в ходе которых в том числе состоялось посещение находящегося на территории помещения, функционирующего в режиме изолятора, в котором находятся подследственные по уголовным статьям несовершеннолетние и женщины.

В качестве члена учебного совета воспитательной колонии уполномоченным принято участие в одном его заседании, в ходе которого рассмотрены вопросы условно-досрочного освобождения осужденных и переводе осужденного из общих условий отбывания наказания в Центр реабилитации и ресоциализации, условия проживания в котором максимально приближены к домашним.

В 2023 году продолжен организованный уполномоченным проект «Культпоход», в рамках которого мероприятия в воспитательной колонии проводят известные деятели культуры Архангельской области. Наряду с трудом и занятиями спортом погружение в культурную среду является одним из эффективных механизмов воспитания несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению и приверженностью к криминальной среде. Если в воспитательной колонии трудовому воспитанию и занятиям спортом уделяется достаточно много времени, то доступ к культурным ценностям в силу изолированности несовершеннолетних ограничен. Кроме этого, в условиях изоляции у несовершеннолетних востребованы дополнительные положительные контакты.

В марте в рамках проекта «Культпоход» в воспитательной колонии состоялась встреча с фотохудожником, победителем всероссийских и международных профессиональных конкурсов Николаем Гернетом. Через призму профессии он рассказал воспитанникам о главных достопримечательностях Архангельской области и познакомил с Арктикой. Воспитательной колонии передана коллекция работ Николая Гернета.

В июне состоялся просмотр и обсуждение фильма о Соловецкой школе юнг, а также встреча с его автором Александром Антоновым.

В октябре прошла встреча воспитанников с директором государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Архангельский

театр драмы им. М.В. Ломоносова» Сергеем Самодовым, в ходе которой в том числе состоялось знакомство с постановками и планами театральной студии «Шанс» Архангельской воспитательной колонии.

По итогам 2023 года уполномоченным проведено межведомственное совещание по вопросам совершенствования деятельности специальных учреждений для несовершеннолетних закрытого типа, действующих на территории Архангельской области, повышения эффективности работы с подростками, вступившими в конфликт с законом. Рассмотрены вопросы сотрудничества и межведомственного взаимодействия, определены задачи, среди которых:

- развитие эффективных практик групповой и индивидуальной работы с несовершеннолетними;
- надлежащее сопровождение несовершеннолетних выпускников специальных учреждений закрытого типа;
- организация работы с семьей, в том числе в период нахождения несовершеннолетнего в учреждении;
- формирование и повышение квалификации кадрового состава СУВУ;
- укрепление материально-технической базы учреждений.

Одним из важнейших и эффективных направлений профилактической работы с подростками является организация их досуга, вовлечение несовершеннолетних в занятия спортом, охват дополнительным образованием. По данным органов исполнительной власти Архангельской области, в 2023 году численность несовершеннолетних, вовлеченных в занятия спортом, составила 13 938 человек, занятия проходили в 24 спортивных организациях. В 356 учреждениях системы образования реализовывались программы физкультурно-спортивной направленности, в них занимались 69 980 детей.

В 2023 году в адрес уполномоченного поступило семь обращений, связанных с вопросами развития детского спорта и физической культуры в Архангельской области, в их числе обеспечение доступа к лыжероллерной трассе в г. Вельске, организация деятельности волейбольной секции в г. Няндоме, развитие лыжного спорта в г. Коряжме. Содержание обращений подтверждает востребованность в создании спортивной инфраструктуры и в дополнительной организации детских спортивных секций в муниципальных организациях Архангельской области.

*В 2023 году в адрес уполномоченного обратились родители членов сборной России по шахматам Максима и Виктории Харитоновых по вопросам неправомочных действий министерства спорта Архангельской области, создания препятствий для участия детей во всероссийских и международных соревнованиях, отказа в присвоении очередных заслуженных спортивных разрядов. Уполномоченный считает, что в данной ситуации министерство спорта Архангельской области действовало не в интересах детей. Данная позиция изложена и направлена в адрес министра спорта Архангельской области (исх. от 13 июля 2023 года № 11-02и/296). Вследствие бездействия при решении вопроса со стороны профильного министерства перспективные спортсмены стали представлять на соревнованиях другой регион.*

Актуальной для Архангельской области является проблема подростковых суицидов. В 2023 году суициды совершили пятеро подростков в возрасте от 14 до 17 лет в г. Архангельске, г. Северодвинске, г. Каргополе, г. Котласе и Котласском районе.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество суицидов	8	4	5
Количество попыток суицидов,	35	29	29
из них повторно	-	-	-

*Данные СУ СК Российской Федерации по Архангельской области и НАО*

Причинами трагедий явились неразделенная любовь, а также особенности протекания пубертатного кризиса подросткового возраста и психологического развития, наличие психического расстройства (смешанное расстройство эмоций, поведения и адаптации). В одном случае, по данным следствия, возможность достоверно установить причину самоубийства отсутствует, известно, что гибель подростка не связана с негативным воздействием со стороны третьих лиц.

Все погибшие подростки проживали в благополучных семьях, на учетах в органах и учреждениях системы профилактики не состояли. Двое являлись студентами техникумов, трое – обучающимися общеобразовательных организаций.

Не менее актуальной для Архангельской области является проблема самовольных уходов, при этом наблюдается положительная динамика их снижения. Чаще всего подростки уходят из дома, как правило, основной причиной этому являются конфликтные ситуации в семье.

Так, в 2023 году в розыске находился 561 несовершеннолетний, из них 358 подростков ушли из дома. Зарегистрировано 1 350 случаев самовольных уходов, из них 554 – из дома.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество самовольных уходов (количество случаев/количество детей),	2199/709	1803/600	1350/561
в том числе:			
из образовательных организаций	579/96	382/82	253/55
из организаций социального обслуживания детей	47/31	39/27	36/28
из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	828/138	801/117	480/99
из организации отдыха детей и их оздоровления	2/6	4/7	2/3
из государственных учреждений здравоохранения	60/32	23/14	25/18
из семей	681/398	550/349	554/358
Количество несовершеннолетних, находившихся в розыске	709	600	561
Количество несовершеннолетних, находящихся в розыске, на конец отчетного года	9	9	1

*Данные УМВД России по Архангельской области*

При этом бывают случаи, когда подростков выгоняют родители.

*В 2023 году в адрес уполномоченного поступило обращение о трудной жизненной ситуации подростка, которого из дома выгнала мама. Причинами стали неуспеваемость в школе и не сданные по итогам 9 класса два экзамена. Отец мальчика живет в другом регионе, у него новая семья. В этот период он находился в зоне специальной военной операции. Несколько месяцев мальчик жил*

*у равнодушных людей, работал. К урокам в новом учебном году он не приступил. Мама уехала в другой регион на отдых и в ближайшее время участие в жизни сына принимать не планировала. При наличии желающих взять мальчика в семью официальную опеку установить не представлялось возможным, так как родители мальчика не лишены родительских прав и не ограничены в них. Ранее семья на каких-либо профилактических учетах не состояла. При встрече с уполномоченным в социально-реабилитационном центре, куда поместили подростка, он проявил себя как энергичный и уверенный в себе молодой человек и изъявил желание учиться. При участии уполномоченного подросток был зачислен на вакантное место в профессиональную образовательную организацию на обучение по программе без завершения основного общего образования. Несовершеннолетнему было предоставлено общежитие, а также бесплатное питание как ребенку участника специальной военной операции.*

Как показывает практика рассмотрения обращений, большинство подростковых проблем связано с ситуациями в семье.

*Так, в течение всего 2023 года в работе уполномоченного находилась непростая ситуация, в которой оказалась девочка-подросток. Родители девочки развелись, создали новые семьи. Семьи на каких-либо профилактических учетах не состоят, асоциальный образ жизни не ведут. Девочка жила у мамы, училась неплохо, у нее было увлечение, с которым она хотела связать будущую профессию. Из-за серьезного конфликта с мамой она была лишена возможности заниматься любимым занятием, стала чаще проживать у бабушки по линии папы. Ситуация усугублялась еще и межличностным конфликтом взрослых. В итоге подросток вообще перестал посещать школу, не пришел на государственную итоговую аттестацию, не получил аттестат и ничем не занимался.*

*Уполномоченным по данной ситуации организовано взаимодействие с общеобразовательной организацией, центром помощи семье и детям, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Семье и несовершеннолетней оказана психолого-педагогическая помощь, в том числе проработан вопрос занятости*

*в детском оздоровительном лагере. В результате проведенной работы удалось повысить роль отца в воспитании дочери, их отношения существенно улучшились, девочка стала проживать у бабушки, изъявила готовность восстанавливать пропущенные знания, стала заниматься.*

К весьма непростым случаям, с которыми работает уполномоченный, относятся обращения с жалобами на буллинг и конфликты в школах.

В 2023 году в адрес уполномоченного поступило 25 обращений о ненадлежащем отношении к детям в общеобразовательных организациях, в большинстве – из г. Архангельска. При этом преимущественно поступают обращения о случаях, когда инициатором травли ребенка является педагог либо конфликт разгорается из-за несвоевременных, некорректных и непрофессиональных действий педагогов и администраций образовательных организаций.

*Так, в адрес уполномоченного поступило обращение мамы подростка, которого жестоко избил сверстник. Она считает, что первопричиной такого поступка и отношения сверстников к сыну стал инцидент, произошедший в самом начале его обучения в новом классе, когда двое одноклассников его публично унизили и выложили видео в интернет. При этом, администрацией школы своевременно и на должном уровне не была проведена профилактическая работа. Правоохранительными органами материалы дела были выделены в отдельное производство. В отношении образовательной организации начат судебный процесс.*

В 2023 году в адрес уполномоченного поступило четыре обращения с жалобами на действия педагогов по отношению к детям, обучающихся в школах Красноборского округа, г. Архангельска, г. Северодвинска и г. Котласа. Все изложенные факты непедагогических подходов нашли подтверждение.

В связи с участвовавшими случаями, в том числе резонансными конфликтными ситуациями в образовательных организациях, в адрес глав муниципальных образований направлено письмо от 20 марта 2023 года № 11-05и/98, которым рекомендовано:

провести дополнительные тренинги или обучающие семинары с руководителями образовательных организаций и педагогическими коллективами, направленные на обучение диалогу с подростками;

активизировать деятельность по популяризации детского телефона доверия, обозначив его значимость при оказании экстренной психологической помощи;

организовать проведение дополнительных мероприятий по пропаганде телефонного консультирования.

Особое внимание обращено на необходимость использования современных методик с учетом интересов подростков.

Важным направлением деятельности уполномоченного является организация и проведение встреч с подростками. Такие встречи ежегодно проводятся как в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так и в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях, а также с представителями детских средств массовой информации.

Так, в 2023 году состоялись встречи с обучающимися средней общеобразовательной школы № 43 г. Архангельска, Березниковской средней школы им. Героя Советского Союза Коробова В.К. Виноградовского округа, студентами Архангельского государственного многопрофильного колледжа по профессии «правоохранительная деятельность», а также участниками журналистской студии «Свет» пос. Савинский Плесецкого округа.

Обязательным условием таких встреч является правовое просвещение подростков, информирование о деятельности уполномоченного. Кроме того, такого рода встречи позволяют определять ценностные ориентиры подростков, их потребности, профессиональный выбор, взгляды на то, что видят сами подростки и что ожидают от взрослых. В ходе «живого» диалога удается получать важную информацию о вопросах, которые волнуют подростков, а также предложения по их решению.

Вопросы подростковой проблематики освещаются уполномоченным на различных мероприятиях. Так, в 2023 году состоялось выступление уполномоченного с докладом по вопросам подростковой проблематики на заседании Женской палаты депутатов Архангельской области, состоявшемся в г. Архангельске, а также на семинаре-совещании руководителей



территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Архангельской области.

Кроме этого, вопросы подростковой проблематики в контексте правового просвещения озвучены уполномоченным на общегородском родительском собрании в г. Архангельске, организованном прокуратурой Архангельской области. В данном родительском собрании также выступили сотрудники УМВД России по Архангельской области, УГИБДД УМВД России по Архангельской области, министерства образования Архангельской области и областного психолого-медико-педагогического центра «Надежда». Собрание получило высокую оценку родителей, по его итогам принято решение о проведении аналогичного родительского собрания в 2024 году.

В рамках реализации стратегического направления «Подростки России» уполномоченным проведен региональный семинар-совещание «Подростки29». В 2023 году он состоялся в г. Каргополе. Участие в семинаре-совещании приняли представители Няндомского, Плесецкого, Устьянского, Пинежского округов, Онежского, Вельского районов, г. Архангельск, г. Северодвинск и г. Мирный сфер образования, культуры, спорта, молодежной политики, социального обслуживания, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественных организаций, а также УМВД России по Архангельской области и Главного управления МЧС России по Архангельской области.

Мероприятие собрало около 100 участников, работающих с подростками. Участники познакомились с результатами социологического исследования, проведенного социологическим центром Санкт-Петербургского государственного университета по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. Всего в данном исследовании приняли участие около 316 тысяч респондентов, из них 1 443 из Архангельской области, в том числе подростки, родители и педагоги, работающие с указанной категорией несовершеннолетних.

Для участников семинара-совещания проведена дискуссия по подростковой проблематике, также состоялся обмен опытом работы с подростками различных категорий.

Особое внимание в ходе семинара-совещания «Подростки29» уделено вопросам создания низкопороговых подростковых пространств – мест, куда

подростки могут прийти, заняться общественной работой, получить поддержку наставника или просто пообщаться.

В 2023 году Каргопольский центр социальной помощи семье и детям, инициатор создания первого в Архангельской области подросткового пространства, стал победителем Всероссийского конкурса программ социализации подростков в номинации «Социализация через патриотизм, семейные ценности и духовно-нравственное воспитание» и получил в качестве приза комплект оборудования и мебели для подросткового пространства, организованного Федеральным подростковым центром и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. К подготовке программы и проекта пространства были привлечены подростки г. Каргополя, проведен опрос, каким видят подростковое пространство сами ребята, результаты которого учтены.

В 2023 году Архангельская область присоединилась к инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. Всероссийской акции «ДарюТепло». Уполномоченным совместно со специалистами разных сфер, работающими с несовершеннолетними, проведены рейды в торговые центры и прилегающие к ним территории, в парки и другие общественные места, где любят проводить время подростки. В ходе рейдов изучены вопросы занятости подростков, несовершеннолетние проинформированы о возможных вариантах занятости и полезного времяпрепровождения. В свою очередь, получена обратная связь о планах и интересах молодых людей, которые чаще всего отмечают, что им недостаточно мест для встреч и неформального общения.

Акция «ДарюТепло» с участием уполномоченного прошла в г. Архангельске, г. Няндоме и г. Новодвинске. Также мероприятия акции «ДарюТепло» прошли в г. Северодвинске, г. Коряжме, Каргопольском, Виноградовском, Котласском, Красноборском и других округах.

Рейды в рамках акции «ДарюТепло» приурочены к Международному Дню защиты детей, Дню семьи, любви и верности, а также Дню физкультурника и Дню знаний.

В сентябре в рамках акции «ДарюТепло» на территории Новодвинского ДДИ уполномоченным организована благотворительная экологическая акция, участие в которой приняли обучающиеся общеобразовательных организаций

г. Новодвинска, волонтеры государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Новодвинский индустриальный техникум» и другие волонтеры-добровольцы. Совместными усилиями на территории учреждения демонтированы многочисленные покрышки с последующей утилизацией в соответствии с классом опасности.

В декабре 2023 года в г. Москве состоялся организованный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. Федеральный форум «Росподрос: Вчера. Сегодня. Послезавтра». Уполномоченным принято участие в мероприятии. На Форуме проанализированы итоги работы с подростками в 2023 году, определены задачи на 2024 год, в числе которых:

- подготовка высококвалифицированных кадров по работе с подростками, системное повышение их компетенций;

- организация обмена опытом по работе с подростками, формирование банка эффективных практик по работе с подростками;

- развитие подростковой инфраструктуры, в том числе с учетом потребностей подростков при проведении благоустройства территорий городов и населенных пунктов, а также жилищной застройки;

- профилактика деструктивного поведения подростков через педагогику наставничества, иные современные практики, такие как социальное патрулирование, социальные подростковые театры и другие;

- организация работы с родительским сообществом по подростковой проблематике;

- проведение анализа охвата подростков, в том числе склонных к девиантному поведению, дополнительным образованием и занятиями спортом.

## «СТРАНА ДЛЯ ДЕТЕЙ»

Тематическое стратегическое направление института уполномоченных по правам ребенка «Страна для детей» ориентировано на обеспечение права ребенка на комфортную и безопасную среду, здоровье, а также на формирование в обществе культуры чуткого и бережного отношения к ребенку. В его основе лежит реализация принципа «Чужих детей не бывает».

Актуальность и важность вопросов обеспечения безопасности детей обозначена на государственном уровне. Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 года № 358 утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года. Она определяет угрозы безопасности детей, цели, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей. Стратегия направлена на создание условий для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, формирующих систему обеспечения комплексной безопасности детей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2023 года № 3233-р утвержден План мероприятий по реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, численность детского населения в Архангельской области ежегодно снижается. По состоянию на 1 января 2023 года она составляла 193 785 несовершеннолетних в возрасте до 17 лет (вкл.), что почти на 25 тысяч человек меньше, чем на аналогичную дату 2022 года. Соотношение детского населения ко взрослому составило 20,1 процента, что на 0,33 процента меньше по сравнению с предыдущим годом.

	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023
Численность населения Архангельской области (чел.)	1 082 662	1 069 782	964 304
Численность детского населения (чел.)	222 724	218 623	193 785

в том числе возрасте:

0-6 лет (вкл.)	80 519	75 045	64 523
7-13 лет (вкл.)	94 603	95 025	85 244
14-17 лет (вкл.)	47 602	48 553	44 018
Доля детского населения (проценты)	20,57	20,43	20,1

*Данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и НАО*

Количество родившихся детей также ежегодно снижается. По данным министерства здравоохранения Архангельской области, в 2023 году в регионе родилось 7 310 детей.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество родившихся (чел.)	8 487	7 716	7310

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

Как положительное, в 2023 году по сравнению с предыдущими периодами отмечается снижение показателя смертности детей от болезней и младенческой смертности.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего чел.	79	81	68
в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.	35,5	37,1	35,1
Младенческая смертность (чел.)	33	35	24
на 1000 родившихся живыми	3,9	4,4	3,2

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

В целом, в 2023 году в Архангельской области показатель младенческой смертности ниже аналогичного показателя по стране (4,2 на 1000 родившихся детей) и по Северо-Западному федеральному округу (4,1 на 1000 родившихся детей).

Основными причинами младенческой смертности являются болезни перинатального периода, симптомы, признаки и отклонения от нормы, включая внезапную смерть грудного ребенка, а также болезни органов дыхания.

В структуре причин младенческой смертности в Архангельской области продолжают превалировать социальные причины, не связанные с системой

медицинского обеспечения, что говорит о необходимости системной и эффективной работы с семьями с детьми.

<b>Причины младенческой смертности</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Болезни перинатального периода	14	13	9
Симптомы, признаки и отклонения от нормы, в том числе внезапная смерть грудного ребенка.	14	6	5
Болезни органов дыхания, в т.ч. от пневмонии	2	4	3
Врожденные аномалии	1	8	2
Болезни органов пищеварения	1	0	0
Болезни нервной системы	0	1	2
Болезни эндокринной системы	0	1	0
Болезни крови и кроветворных органов	0	0	0
Болезни системы кровообращения	0	0	0
Иные	1	2	3

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

В структуре смертности детей от болезней преобладают онкологические заболевания, наблюдается их рост.

<b>Смертность несовершеннолетних по причине болезни</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез	2	0	2
Численность умерших детей с диагнозом туберкулез	0	0	0
Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз СПИД	3	4	2
численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД	0	0	0
Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания	32	28	41
Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания	2	3	5
Причины детской смертности по иным заболеваниям	0	0	0
инфекционным	0	2	3

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

В статистике заболеваемости детей и смерти от болезней вызывают опасения данные по алкогольным и наркотическим отравлениям несовершеннолетних. В 2023 году, по данным министерства здравоохранения Архангельской области, с диагнозом «алкогольное отравление» в лечебные учреждения были доставлены 110 несовершеннолетних, из них – 40 в возрасте до 14 лет, что значительно выше аналогичного показателя предыдущего года. Один несовершеннолетний погиб. Еще один несовершеннолетний погиб в результате наркотического отравления.

	2021 год	2022 год	2023 год
Алкогольное отравление детей и подростков, всего	91	87	110
в том числе:			
до 14 лет (вкл.)	34	29	40
15 - 17 лет (вкл.)	57	58	70
Численность несовершеннолетних, умерших в результате алкогольного отравления	0	0	1
наркотическое отравление детей и подростков, всего	3	10	6
в том числе:			
до 14 лет (вкл.)	2	1	3
15 - 17 лет (вкл.)	1	9	3
Численность несовершеннолетних, умерших в результате наркотического отравления	0	0	1

*Данные министерства здравоохранения Архангельской области*

Преобладающей причиной детской смертности в Архангельской области является гибель детей от внешних факторов.

Так, в 2023 году на дорогах Архангельской области погибли шесть детей, 105 несовершеннолетних получили ранения различной степени тяжести. Уровень детского травматизма в дорожно-транспортных происшествиях (далее – ДТП) в целом снижается, при этом остается достаточно высоким.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими детьми в возрасте до 16 лет	97	103	93
Погибло	1	5	6

из них			
из-за нарушений ПДД водителями	1	3	6
по неосторожности несовершеннолетних	0	2	0
Ранено	107	110	105
из них			
из-за нарушений ПДД водителями	81	80	94
по неосторожности несовершеннолетних	19	26	16

*Данные УГИБДД УМВД России по Архангельской области*

Количество ДТП по неосторожности несовершеннолетних снизилось на 42,9 процента по сравнению с предыдущим годом.

При этом противоположная ситуация наблюдается со взрослыми участниками дорожного движения. Все случаи детской смертности в 2023 году, а также преобладающее количество травмирования несовершеннолетних на дорогах произошли по вине водителей автотранспортных средств. Гибель четырех из шести погибших детей произошла по вине водителей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения.

В Плесецком округе водитель грузового автопоезда в состоянии алкогольного опьянения выехал на полосу встречного движения и допустил столкновение с легковым автомобилем. В результате ДТП погибли четыре человека, в том числе двое детей, 2011 г.р. и 2007 г.р.

В Каргопольском округе нетрезвый водитель не справился с управлением транспортным средством и допустил наезд на несовершеннолетнего пешехода, 2009 г.р., который двигался по обочине. Подросток скончался.

На автомобильной дороге «Архангельск — Северодвинск» водитель, находящийся в состоянии алкогольного опьянения, выехал на полосу встречного движения, где допустил столкновение с легковым автомобилем. В результате ДТП погибли два человека, в том числе девочка, 2012 г.р., от полученных травм скончалась в больнице на шестнадцатые сутки.

Учитывая актуальность проблемы детского травматизма и гибели несовершеннолетних на дорогах, уполномоченным 20 ноября 2023 года во Всемирный день ребенка проведен круглый стол по вопросам обеспечения безопасности детей на дорогах.

Участие в мероприятии приняли представители УГИБДД УМВД России по Архангельской области, органов исполнительной власти Архангельской области, Общественной палаты Архангельской области, Ассоциации



автомобилистов и автошкол Архангельской области, общественных организаций, а также священнослужители и журналисты.

Резолюция по итогам обсуждения направлена в адрес участников круглого стола, а также главам муниципальных образований Архангельской области письмом от 24 ноября 2023 года № 11-05и/333.

УГИБДД УМВД России по Архангельской области рекомендовано продолжить деятельность, направленную на снижение детского дорожно-транспортного травматизма, включая взаимодействие с коллективами предприятий и организаций.

Органам исполнительной власти Архангельской области в соответствии с полномочиями рекомендовано продолжить проведение мероприятий по приведению дорожной инфраструктуры в нормативное состояние, а также расширить перечень мероприятий, направленных на предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма.

Органам местного самоуправления рекомендовано принять меры к приведению и поддержанию улично-дорожной сети в местах расположения образовательных организаций и по маршрутам движения к ним в соответствии с установленными требованиями, с учетом развития улично-дорожной сети обеспечить разработку новых безопасных маршрутов «Дом-Школа-Дом», принять меры по улучшению освещенности и состоянию дорог внутри населенных пунктов и придомовых территорий.

В 2023 году в адрес уполномоченного поступило три обращения по вопросам обеспечения безопасности детей по маршрутам следования к образовательным организациям из Коношского округа и Вельского района, г. Архангельска.

*Так, в адрес уполномоченного обратилась жительница Вельского района по вопросу организации подвоза четырех детей непосредственно из дер. Злодеево в Пежемскую среднюю школу. Дети вынуждены идти до основной дороги, где их забирает школьный автобус, несколько километров в темноте по разбитому пути. Вопрос находится на стадии решения: произведен ремонт автомобильной дороги «Злодеево-Каменка», установлен автобусный навильон, запланировано устройство разворотной площадки.*

Для Архангельской области остается актуальным вопрос профилактики детского травматизма при пожарах, в том числе в силу таких объективных

причин, как значительное количество жилого фонда в деревянном исполнении и большое количество отдаленных и труднодоступных территорий.

В 2023 году увеличилось число несовершеннолетних, пострадавших на пожарах, травмы получили семь детей в г. Архангельске, г. Няндоме, г. Северодвинске и г. Новодвинске. Детской гибели на пожарах удалось избежать.

	Количество погибших детей при пожарах			Количество травмированных детей при пожарах		
	2021 год	2022 год	2023 год	2021 год	2022 год	2023 год
Всего	4	8	0	6	1	7
г. Архангельск	2	2	0	3	0	3
г. Северодвинск	0	0	0	1	0	1
г. Новодвинск	0	0	0	0	0	1
Приморский округ	2	1	0	0	0	0
Каргопольский округ	0	0	0	1	0	0
Няндомский округ	0	0	0	1	0	1
Онежский район	0	0	0	0	1	0
Плесецкий округ	0	5	0	0	0	0

*Данные ГУ МЧС России по Архангельской области*

Причинами пожаров, при которых дети получили травмы, стали неисправность электросети, электрооборудования, детская шалость, неосторожное обращение с огнем, неосторожность при курении, а также поджог.

В целях минимизации рисков гибели и травмирования людей на пожарах в рамках государственной программы Архангельской области «Защита населения и территории Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2012 года № 465-пп, предусмотрено оборудование (приобретение и установка) мест проживания многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально-опасном положении, зарегистрированных по месту их жительства (месту пребывания), автономными дымовыми пожарными извещателями (далее – АДПИ).

Уполномоченным совместно с Главным управлением МЧС России по Архангельской области ведется мониторинг установки АДПИ в местах

проживания многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально-опасном положении.

С начала действия мероприятий программы по оснащению АДПИ (2020 год) установлено 3 740 извещателя. В 2023 году в реализацию данных мероприятий в разной степени включились все муниципальные районы, муниципальные и городские округа Архангельской области.

	Количество многодетных семей, семей в трудной жизненной ситуации (в том числе многодетные семьи, находящиеся в социальноопасном положении)	Количество мест проживания, в которых установлены АДПИ с 2021-2023 год			Процент оборудованных мест проживания многодетных семей
		2021 г.	2022 г.	2023 г.	
г. Архангельск	3352	0	59	45	3,10%
г. Северодвинск	1651	0	16	68	5,08%
г. Коряжма	338	0	13	12	7,37%
Коношский район	320	0	10	23	10,30%
Онежский район	389	19	16	37	18,50%
г. Котлас	922	85	33	63	19,63%
Красноборский округ	183	0	6	33	21,30%
Шенкурский округ	195	0	15	31	23,60%
Вельский район	715	0	56	132	26,30%
Виноградовский округ	257	0	23	33	27,60%
Ленский район	174	0	24	33	32,70%



г. Новодвинск	366	0	26	42	38,80%
Холмогорский округ	286	0	32	83	47,20%
Лешуконский округ	89	0	0	45	50,50%
Плесецкий округ	513	0	224	40	51,40%
Каргопольский округ	344	40	86	61	54,30%
Устьянский округ	406	0	0	224	55,20%
Пинежский округ	333	0	27	181	68,60%
г. Мирный	352	0	129	120	70,70%
Котласский округ	222	0	50	105	79,20%
Верхнетоемский округ	163	0	101	35	83,40%
Приморский округ	338	0	56	219	84,00%
Мезенский округ	94	0	52	54	100,00%
Няндомский округ	368	52	222	75	100,00%
Вилегодский округ	136	123	88	10	100,00%
Всего:	13811	319	1353	1804	13,06%

*Данные ГУ МЧС России по Архангельской области*

Средний показатель оборудования мест проживания многодетных семей АДПИ в Архангельской области – невысокий (27 процентов от общего количество многодетных семей, семей в трудной жизненной ситуации). В таких округах, как Вилегодский, Мезенский и Няндомский, плановые показатели выполнены в полном объеме. Самый низкий процент охвата установкой АДПИ многодетных семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, наблюдается в городах Архангельск, Северодвинск, Коржма. В областном центре при самом большом числе семей указанной категории, а также при значительном количестве деревянного жилого фонда и при ежегодных несчастных случаях с детьми на пожарах процент установки АДПИ составил 3,1 процента.

Проводимая работа по установке пожарных извещателей существенно помогает в профилактике гибели людей. По данным Главного управления МЧС России по Архангельской области, в 2023 году зарегистрировано шесть случаев, когда сработанные АДПИ спасли жизни людей и имущество в случае пожара, из них три случая в г. Новодвинске, а также в Няндомском, Каргопольском и Плесецком округах.

Вопросам взаимодействия при профилактике гибели несовершеннолетних на пожарах посвящен круглый стол, проведенный уполномоченным 12 октября 2023 года, в рамках визита в Архангельскую область представителей Центрального аппарата МЧС России. Участие в его работе приняли представители Главного управления МЧС России по Архангельской области, органов исполнительной власти Архангельской области и органов местного самоуправления.

Резолюция круглого стола по результатам обсуждения направлена в адрес участников мероприятия, а также глав муниципальных районов, муниципальных и городских округов (исх. от 16 октября 2023 года № 11-05и/293).

Органам исполнительной власти в соответствии с полномочиями рекомендовано не только продолжить работу по приобретению и установке АДПИ, но и проработать механизм контроля по поддержанию АДПИ в рабочем состоянии, а также продолжить работу по формированию и увеличению штатной численности общественных объединений добровольной пожарной охраны.

Органам местного самоуправления рекомендовано принять меры, направленные на повышение эффективности работы по установке АДПИ, в том числе проработать вопрос формирования межведомственных рабочих групп по организации установки АДПИ и поддержания их в рабочем состоянии.

Также в адрес глав муниципальных районов, муниципальных и городских округов в преддверии школьных каникул направлены дополнительные рекомендации о соблюдении противопожарных требований и необходимости проведения профилактической работы, направленной на обеспечение детской безопасности (письмо от 26 декабря 2023 года № 11-05и/367).

В целях совместной работы по профилактике пожаров в 2023 году уполномоченным заключено соглашение о взаимодействии с Архангельским областным отделением общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество», определены совместные мероприятия.

Ежегодно дети гибнут из-за преступной неосторожности своих родителей.

По данным Следственного управления СК РФ по Архангельской области и НАО, в 2023 году четверо детей погибли в результате преступной неосторожности родителей.

В Лешуконском округе погиб ребенок, проглотив мелкую деталь от игрушки.

В г. Архангельске ребенок утонул вместе с отцом, который перевозил его на мотовездеходе через реку.

В Плесецком округе малолетний ребенок утонул в выгребной яме.

В г. Мирном выпала из окна и погибла 11-месячная девочка.

В 2023 году всего в Архангельской области зарегистрировано 16 случаев выпадения детей из окон, один ребенок погиб.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество выпадения несовершеннолетних из окон, в т.ч.	21	12	16
с летальным исходом	0	2	1

*Данные ГУ МЧС России по Архангельской области*

В качестве дополнительной меры уполномоченным предложено администрации г. Архангельска информировать население о мерах профилактики выпадения детей из окон в общественном транспорте с использованием аудиозаписей, которая была поддержана. Аудиозаписи звучали на всех автобусных маршрутах областного центра.

Учитывая актуальность проблемы, в 2024 году целесообразно распространить этот опыт в других муниципальных образованиях Архангельской области, где имеется внутримunicipальная сеть общественного транспорта.

В зоне внимания уполномоченного находятся вопросы профилактики гибели несовершеннолетних на воде. В 2023 году на водных объектах в Архангельской области погибли трое несовершеннолетних. Трагедии произошли в г. Архангельске, г. Северодвинске и г. Котласе.

В г. Архангельске мальчик утонул на том же месте, где в предыдущем году утонула девочка, что говорит о недостаточной проведенной профилактической

работе и деятельности по ограничению доступа несовершеннолетних на потенциально-опасный объект.

	2021 год	2022 год	2023 год
Всего погибло детей на водных объектах	9	3	3
в том числе:			
г. Архангельск	0	1	1
г. Северодвинск	1	1	1
г. Котлас	0	0	1
г. Коряжма	1	0	0
Виноградовский округ	1	0	0
Каргопольский округ	0	1	0
Плесецкий округ	1	0	0
Вилегодский округ	1	0	0
Устьянский район	1	0	0
Вельский район	1	0	0
Онежский район	1	0	0
Пинежский район	1	0	0

*Данные ГУ МЧС России по Архангельской области*

Результат снижения уровня детской смертности на водных объектах на протяжении двух последних лет обусловлен, в том числе, эффективным взаимодействием служб при проведении профилактической работы, при этом погодные условия для купания в летний период 2023 года, как и предыдущий год, были благоприятными, у водных объектов отдыхало достаточно большое количество детей.

По данным Главного управления МЧС России по Архангельской области, в летний период 2023 года было организовано 40 мест массового отдыха людей у воды и открыты 11 пляжей (четыре пляжа – в детских оздоровительных лагерях, один муниципальный пляж – в Каргопольском округе и шесть пляжей открылись в конце сезона в рамках реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»), что больше, чем в предыдущем году (28 мест массового отдыха у воды).

Уполномоченный участвовал в работе организационного комитета по подготовке и проведению месячника безопасности людей на водных объектах Архангельской области в 2023 году. В ходе совместных рейдов с представителями Главного управления МЧС России по Архангельской области и УМВД России по Архангельской области в г. Архангельске с отдыхающими проводились профилактические беседы о безопасности при нахождении у воды. В качестве дополнительной меры уполномоченным в адрес глав муниципальных образований направлено письмо, в котором рекомендовано организовать мероприятия по патрулированию мест массового отдыха людей у воды, доказавшие свою эффективность (исх. от 2 августа 2023 года № 11-05и/233).

Проведение рейдов с посещением мест массового пребывания детей и семей с детьми, а также потенциально-опасных объектов является одним из основных мероприятий Всероссийской профилактической акции «Безопасность детства», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. (далее – акция).

В Архангельской области в рамках акции уполномоченным организовано взаимодействие с Главным управлением МЧС России по Архангельской области, УМВД России по Архангельской области, УГИБДД УМВД России по Архангельской области, а также администрациями муниципальных образований, муниципальных и городских округов. При участии уполномоченного проведены межведомственные профилактические рейды с посещением 27 мест массового пребывания детей и потенциально-опасных объектов в пяти муниципальных образованиях Архангельской области: в г. Архангельске, г. Новодвинске, населённых пунктах Приморского округа, в пос. Березник Виноградовского округа и в Холмогорском округе.

Основными выявленными нарушениями являлись ненадлежащее состояние детских игровых площадок и их несоответствие требованиям пункта 6.1 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 897/пр и Министерства спорта Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1128 «Об утверждении методических рекомендаций по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры». Соответствующие письма с рекомендациями об устранении нарушений балансодержателями направлены в адрес глав муниципальных образований (исх. от 3 июля 2023 года № 11-05и/191 – в адрес главы г. Архангельска, исх. от 4 июля 2023 года № 11-05и /193 – в адрес главы Приморский муниципального округа,





исх. от 10 июля 2023 года № 11-05и/208 – в адрес главы Холмогорского муниципального округа).

Всего в летний период 2023 года в рамках акции уполномоченным при участии администраций муниципальных образований проверены 8 549 объектов, выявлено 188 нарушений. Наибольшее количество нарушений требований безопасности зафиксировано участниками акции также на детских площадках, выявлено 97 фактов травмоопасного оборудования. В связи с тем, что главной задачей акции является своевременное и оперативное устранение нарушений, представляющих опасность для детей, все выявленные в результате рейдов нарушения устранены.

Наличие проблем с состоянием оборудования на детских дворовых площадках подтверждают и факты обращений граждан в адрес уполномоченного. Так, в 2023 году поступили девять обращений по вопросам состояния детских игровых площадок и с жалобами на их аварийное состояние от жителей г. Архангельска, г. Няндомы и Виноградского округа.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на детскую безопасность, актуально круглогодично. В декабре 2023 года совместно с управлением надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Архангельской области проведен рейд в пос. Рикасиха Приморского округа, в ходе которого посещены квартиры в многоквартирных жилых домах, в которых проживают многодетные семьи, на предмет установки АДПИ, и проведены профилактические беседы с родителями и с обучающимися муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Приморская средняя школа».

Угрозу безопасности детей составляет не только высокий уровень травматизма, приводящий к их смертности или инвалидизации, но и вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность, совершение преступлений в отношении детей.

По данным УМВД России по Архангельской области, в регионе сохраняется их высокий уровень. В 2023 году зарегистрировано 1 366 преступлений в отношении несовершеннолетних, от преступлений пострадали 1 636 детей.

При этом наибольшее количество преступлений в отношении детей совершается их родителями, в том числе тяжкие преступления. В 2023 году родителями в отношении своих детей совершено 969 преступлений,

сопряженных с насильственными действиями, и девять преступлений сексуального характера против половой неприкосновенности детей.

	2022 год	2023 год	2024 год
Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:	1300	1409	1366
членом семьи	893	965	1001
в т.ч. родителем	860	944	974
опекуном, попечителем, приемным родителем	0	0	0
знакомым	170	146	155
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего	1502	1640	1636
мужского пола	736	829	820
женского пола	766	811	816
не достигших возраста 14 лет	901	901	933
мужского пола	434	449	460
женского пола	467	452	473
Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями	1253	1381	1246
в том числе, родителями	868	955	969
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями	311	303	284
Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей	201	179	152
в том числе, родителем	-	7	9
опекуном, попечителем, приемным родителем	-	-	0
знакомым	-	77	96
лицом, имеющим судимость за ранее совершенное преступление сексуального характера	-	1	9
за ранее совершенное преступление сексуального характера в отношении несовершеннолетнего	-	1	9
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, всего	151	150	136
мужского пола	22	19	32
женского пола	129	131	104
малолетних (до 14 лет вкл.)	89	78	73
мужского пола	20	12	22

женского пола	69	66	51
Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей	177	150	129
Членом семьи	28	12	26
в том числе родителем	8	7	9
опекуном, попечителем, приемным родителем	0	0	0
знакомым	88	66	90
Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности, всего	144	135	123
мужского пола	22	19	27
женского пола	122	116	96
малолетних (до 14 лет вкл.)	87	72	68
мужского пола	20	12	20
женского пола	67	60	48

*Данные УМВД России по Архангельской области*

По информации Следственного управления СК РФ по Архангельской области и НАО, зарегистрированы случаи, когда совершению тяжких преступлений в отношении подростков послужило отсутствие должной профилактической работы и надзора за гражданами, склонными к совершению преступлений.

Так, в ходе расследования преступлений в отношении несовершеннолетней, предусмотренных частью 1 статьи 134, частью 1 статьи 151 Уголовного кодекса Российской Федерации, в отношении ранее судимого, отрицательно характеризующегося, злоупотребляющего алкогольными напитками гражданина установлено, что участковым уполномоченным полиции должным образом не проводилась профилактическая работа.

В ходе расследования уголовного дела в отношении двух воспитанников организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по факту покушения на убийство несовершеннолетнего установлено, что подозреваемые состояли на учете в органах системы профилактики в связи с самовольными уходами, совершением правонарушений, в том числе побоев сверстниками, вместе с тем надлежащая профилактическая работа в учреждении с ними не проводилась.



Вопросам профилактики насильственных действий в отношении несовершеннолетних в 2024 году следует обратить особое внимание, во взаимодействии со всеми профильными службами предусмотреть:

комплекс мер по ранней профилактике насилия над детьми и жестокого обращения с ними;

мероприятия по укреплению семейных ценностей, формированию ответственного родительства;

формирование активной гражданской позиции населения в отношении прав детей через социальную рекламу.

Важным направлением деятельности уполномоченного является контроль безопасности и качества горячего питания в образовательных организациях Архангельской области, в том числе в рамках исполнения подпункта «а» пункта 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года в части организации бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, за счет средств государственной поддержки на эти цели из федерального бюджета.

В целях реализации данной задачи уполномоченным организовано взаимодействие с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Архангельской области), министерством образования Архангельской области и органами местного самоуправления, предусматривающее, в том числе, проведение совместных рейдов и посещение образовательных организаций.

В 2023 году проведено три рейда на предмет оценки качества школьного питания в образовательных организациях г. Архангельска: в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 50 имени дважды Героя Советского Союза А.О. Шабалина», муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя школа № 52 имени Героя Советского Союза Г.И. Катарина» и муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Гимназия № 25».

Выбор образовательных организаций для проведения совместных рейдов определялся исходя из поступающих жалоб на организацию питания в школах.

В ходе посещений изучались такие вопросы как:

- охват обучающихся организованным питанием;
- вариативность школьного питания;
- вкусовые предпочтения детей, удовлетворенность ассортиментом и качеством потребляемых блюд по результатам выборочного опроса детей с согласия их родителей или иных законных представителей;
- организатор питания и форма предоставления им услуги по организации питания;
- деятельность родительского контроля по организации питания, наличие витаминизации и минерализации блюд;
- наличие мероприятий и информации о здоровом и полезном питании;
- санитарно-техническое содержание обеденного зала;
- состояние обеденной мебели и столовой посуды.

В ходе рейдов также проводился опрос родителей на предмет удовлетворенности организацией и качеством питания детей в школе.

Совместные рейды, а также результаты исследований по оценке фактического питания детей школьного возраста в общеобразовательных организациях Архангельской области в 2023 году, проведенных Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области, показали необходимость совершенствования организации школьного питания как в целом по региону, так и в отдельных муниципальных образованиях. Наиболее актуальным этот вопрос стоит в областном центре.

По инициативе уполномоченного вопрос «О совершенствовании организации питания детей в общеобразовательных организациях» включен в план заседаний Правительства Архангельской области на первое полугодие 2024 года.

Значимым направлением заботы о детстве является реализация прав несовершеннолетних на отдых и оздоровление, закрепленных Федеральным законом № 124-ФЗ.

В 2023 году на территории Архангельской области наметилась тенденция к увеличению количества детских оздоровительных лагерей, были открыты 393 детских лагеря. Как и в предыдущие годы, наибольшее количество детских

лагерей функционировало в режиме дневного пребывания – 364. Данная форма организованного детского отдыха остается востребованной у родителей и детей.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество детских лагерей, расположенных на территории Архангельской области	371	380	393
в том числе:			
с дневным пребыванием детей	349	353	364
стационарных лагерей	10	13	13
палаточного типа	12	14	16

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

За пределами Архангельской области в 2023 году дети отдыхали в 33 оздоровительных лагерях, расположенных в Краснодарском крае, в Вологодской, Ярославской, Ивановской и Московской областях.

	2021 год	2022 год	2023 год
Количество детских лагерей, расположенных за пределами региона, в которых отдыха дети из Архангельской области	17	20	33

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

В 2023 году в Архангельской области увеличилось количество лагерей палаточного типа. В Вельском районе принял ребят палаточный лагерь «Рассвет», организованный на территории нефункционирующего стационарного детского оздоровительного лагеря «Орленок». В г. Котласе в качестве структурного подразделения муниципального учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования» работал летний палаточный лагерь «Белые ночи».

В период летней детской оздоровительной кампании 2023 года из-за несогласованности действий организаторов детского отдыха и надзорных органов не состоялись две смены в патриотическом лагере палаточного типа «Нам память досталась в наследство», расположенном в Приморском округе. При участии уполномоченного удалось решить проблемные вопросы, и лагерь принял подростков.

В целом для Архангельской области остается актуальным вопрос развития сети лагерей палаточного типа. В ходе мониторинга летней детской

оздоровительной кампании уполномоченным посещено три палаточных лагеря в Приморском и Холмогорском округах и г. Архангельске, визиты в которые подтвердили востребованность у подростков данного вида отдыха. Уполномоченный принял участие в обсуждении проблем и перспектив развития лагерей палаточного типа в Архангельской области на тематическом совещании, состоявшемся в ноябре 2023 года в Правительстве Архангельской области по инициативе депутата Государственной Думы Вторыгиной Е.А.

В ходе мониторинга детской оздоровительной кампании уполномоченным также посещено 13 лагерей с дневным пребыванием детей, организованных на базе учреждений различных форм собственности, в г. Архангельске, г. Северодвинске, г. Новодвинске, Виноградовском округе, и три стационарных детских оздоровительных лагеря в Красноборском районе, Няндомском округе и г. Мирном.

По итогам мониторинга в отдельных муниципальных образованиях отмечен недостаточный уровень подготовки программ, реализуемых в лагерях с дневным пребыванием детей на базе муниципальных образовательных организаций.

Уполномоченным предложено министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области совместно с министерством образования Архангельской области и органами местного самоуправления провести анализ деятельности лагерей с дневным пребыванием детей, результаты рассмотреть на заседании региональной межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в 2024 году.

Процент охвата детей организованными формами отдыха в 2023 году остается невысоким и составляет 32,7 процента. Всего в 2023 году в детских оздоровительных лагерях отдохнули 44 306 детей, проживающих в Архангельской области. Из них на территории региона отдохнули 36 564 ребенка.

<b>Количество отдохнувших детей</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>	<b>2023 год</b>
Всего в лагерях, расположенных на территории Архангельской области	28 531	34574	36564
в том числе: в лагерях			
с дневным пребыванием детей	23 523	28183	29906
стационарных	4 254	5 085	5298
палаточного типа	754	1 306	1360

Всего в лагерях, расположенных иных субъектах РФ	7 830	9 102	7742
Итого	36 361	43 676	44306

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

2023 год – второй год реализации федеральной программы «Дети Арктики», которая дает возможность большому количеству детей отдохнуть на Черноморском побережье. В рамках данной программы в детских оздоровительных лагерях Краснодарского края отдохнули 2 020 учеников 5-8 классов, проживающих в муниципальных образованиях Архангельской области, относящихся к Арктической зоне Российской Федерации (2022 год – также 2 020 детей).

*В 2023 году в адрес уполномоченного поступали обращения с жалобами на организацию получения бесплатных путевок по программе «Дети Арктики» и на отсутствие четких критериев получения путевки. Во время старта подачи заявок в условиях повышенного спроса произошел сбой на портале предоставления региональных услуг, в итоге – распределение путевок произошло по принципу «счастливого случая».*

*Также в 2023 году в адрес уполномоченного поступила жалоба от многодетной семьи военнослужащего из г. Северодвинска, которой было отказано в предоставлении льготного сертификата на полную (частичную) стоимость оплаты путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (далее – сертификат). При работе с обращением было установлено, что в данной ситуации некомпетентно отработали сотрудники отделения Архангельского областного центра социальной защиты населения, которому с 2023 года от органов местного самоуправления были переданы полномочия по выдаче сертификатов. Вопрос решен в пользу семьи и детей.*

Важнейшей задачей при организации детской оздоровительной кампании является охват организованными формами отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.



Количество отдохнувших детей	2021 год	2022 год	2023 год
Всего, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе:	7 901	9 542	9 961
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	1 757	1 934	1 648
дети-инвалиды	324	387	436
дети с ограниченными возможностями здоровья	1 088	1 311	1 668
дети, проживающие в малоимущих семьях	3 972	3 614	3 959
иные категории	760	2 296	2 250

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

В 2023 году в детских оздоровительных лагерях отдохнули 1 648 детей, относящихся к категории «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей», что составляет около 50 процентов от общего числа детей указанной категории.

В отчетном году для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в детских оздоровительных лагерях организованы 19 инклюзивных смен, в том числе 16 смен – на базе лагерей с дневным пребыванием детей и три смены – на базе стационарных детских оздоровительных лагерей.

В 2023 году продолжена деятельность по укреплению материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Архангельской области. В рамках конкурса на предоставление субсидии на укрепление материально-технической в 2023 году из областного бюджета выделено более 41 млн. рублей.

Средства получили 29 организаций отдыха детей и их оздоровления разной форм собственности, которые направлены на улучшение санитарно-бытовых условий для детей, обеспечение пожарной безопасности, замену технологического оборудования пищеблоков, оборудование (оснащение) медицинских кабинетов, обеспечение антитеррористической защищенности, оборудование мест купания детей и обеспечение условий для активного отдыха и детского спорта.

	2021 год	2022 год	2023 год
Размер выделенных средств (тыс. руб.)	47 630, 6	63 623, 6	58 916, 2
в том числе:			
на укрепление материально-технической базы ГАУ АО ЦДО «Северный Артек»	36 548, 0	19 623, 6	17 889, 2
в рамках конкурса на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления	11 082, 6	44 000, 0	41 027, 04
Количество организаций отдыха детей и их оздоровления, укрепивших МТБ	14	20	24
в том числе:			
стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления	12	12	12
лагерей палаточного типа	2	8	12
Количество организаций отдыха детей и их оздоровления	22	27	29
в том числе:			
стационарных организаций отдыха детей и их оздоровления	10	13	13
лагерей палаточного типа	12	14	16

*Данные министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области*

Вопрос развития сети детских оздоровительных лагерей, а также совершенствования подходов при организации детской оздоровительной кампании в регионе рассмотрен при участии уполномоченного на заседании Женской палаты депутатов Архангельской области, состоявшемся в июне 2023 года в Красноборском округе. Особое внимание обращено на занятость детей, совершенствование содержания, форм и технологий воспитательной работы с детьми.

Вопросы благополучия детства, участия несовершеннолетних в выработке и реализации управленческих решений, затрагивающих интересы детей, учета их мнения на региональном и муниципальном уровнях рассматриваются Детским советом при уполномоченном (далее – Детский совет), созданном в 2021 году. В состав Детского совета входят 36 участников, представляющих различные



общественные и творческие объединения, а также большинство муниципальных образований Архангельской области.

В 2023 году состоялась традиционная встреча Детского совета с Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. В Год педагога и наставника она была посвящена обсуждению темы наставничества.

В рамках проекта «Лично-детям» и правового просвещения состоялась встреча Детского совета с руководителем Следственного управления СК РФ по Архангельской области и НАО Поповым А.В., который в ходе диалога познакомил подростков с деятельностью возглавляемого им подразделения в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также состоялось обсуждение вопросов снижения уровня детской преступности.

В 2023 году, объявленном Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. в регионе Годом экологии, уполномоченным совместно с Детским советом проведен экологический правовой квест «Сохраним природу вместе!». Формат проведения квеста направлен на решение правовых задач экологической тематики, а также подготовку предложений по решению некоторых экологических проблем.

Мероприятие проведено при участии заместителя председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В., министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, Управления Министерства юстиции по Архангельской области и НАО.

Члены Детского совета участвуют в социальных акциях и мероприятиях. На базе Архангельского центра помощи детям «Лучик» организован и проведен мастер-класс с воспитанниками по изготовлению птицы счастья. Детские поделки с пожеланиями направлены военнослужащим, находящимся в зоне специальной военной операции.

Уполномоченным совместно с Детским советом в 2023 году проведен конкурс «Из первых уст», в ходе которого участники подготовили творческие работы об объектах и событиях, ставших значимыми для муниципального образования, региона и страны. Отличительной чертой конкурса является то, что источником полученных сведений стали создатели или очевидцы знаковых историй, которые рассказали о них из первых уст. Участие в конкурсе приняли команды из г. Северодвинск, г. Новодвинска, г. Мирный, Вехнетоемского, Вилегодского, Каргопольского, Котласского, Няндомского, Пинежского, Приморского, Холмогорского округов и Онежского района.



В рамках мероприятий по правовому просвещению и Дню правовой помощи детям несовершеннолетних членами Детского совета в образовательных организациях всех муниципальных образований подготовлены и проведены открытые уроки на тему «Права свои знай – обязанности соблюдай».

Детский совет принимает участие во всероссийских мероприятиях и мероприятиях Детских советов других регионов.

В августе 2023 года представитель Детского совета принял участие во встрече Федерального детского общественного совета «Лидеры позитивных изменений». На встрече, участниками которой стали представители 85 регионов России, ребята прошли обучение по вопросам управления командами и развития сообществ, молодежного лидерства, организации и проведения тематических событий.

Представители Детского совета Архангельской области приняли участие в Межрегиональном фестивале детского движения «Мы единое целое» в г. Сыктывкаре, организованном при поддержке уполномоченного по правам ребенка в республике Коми. Представители Детских советов регионов Северо-Западного федерального округа обсудили вопросы создания подростковых пространств и деятельности служб примирения.

Члены Детского совета присоединились к Всероссийской памятной акции, посвященной Дню памяти детей-жертв войны в Донбассе, инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. За время военного конфликта на территории ДНР погибли сотни детей и несколько сотен получили ранения. Непрожитые жизни стали символом борьбы за добро, милосердие и человечность. Символическим цветом акции является белый, как цвет чистоты и искренности детских душ. По инициативе уполномоченного акция прошла 27 июля 2023 года в «Белом сквере» Архангельского культурного центра «Соломбала-Арт». Кроме Детского совета, в памятной акции приняли участие представители администраций г. Архангельска и Соломбальского округа, муниципальных учреждений, детских общественных объединений, семьи архангелогородцев.

Выбор места для проведения памятной акции в г. Архангельске обусловлен не только цветом в названии сквера. В «Белом сквере» всегда много детей, здесь проходит много хороших детских событий, дети любят этот сквер. Высаженные белые цветы являются светлой памятью о погибших детях и напоминанием того, что детство должно быть безоблачным, чистым и счастливым.

Вопросы реализации стратегического направления деятельности института уполномоченных по правам ребенка «Страна для детей» обсуждались на XXI съезде уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации в октябре 2023 года в г. Хабаровске. Тема формирования благоприятной среды и мира вокруг ребенка на данном съезде стала одной из ключевых.

С учетом обсуждения вопросов съезда, его резолюции и анализа работы, проведенной уполномоченным в 2023 году при реализации тематического направления «Страна для детей», актуальными задачами деятельности уполномоченного во взаимодействии с органами власти и организациями в 2024 году являются:

разработка и принятие регионального Плана мероприятий реализации Стратегии комплексной безопасности детей в Архангельской области;

совершенствование деятельности, направленной на снижение уровня детского дорожно-транспортного травматизма, травматизма и гибели несовершеннолетних в результате пожаров и иных чрезвычайных происшествий;

разработка и реализация системы мер, направленных на обеспечение равного доступа к качественному питанию обучающихся в общеобразовательных организациях муниципальных образований, городских и муниципальных округов Архангельской области;

поддержка развития системы детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории Архангельской области, включая развитие сети лагерей палаточного типа, а также ее педагогической составляющей, предусматривающей обновление содержания и форм работы с детьми в детских оздоровительных лагерях;

поддержка и развитие детских общественных объединений.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка направлена на обеспечение наилучших интересов детей. В течение 2023 года уполномоченным организовано согласованное взаимодействие с органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями, работающими в сфере детства, направленное на повышение оперативности в обмене информацией, сборе аналитических данных, в реагировании на сложные ситуации, выработке единых подходов и методов по защите прав и законных интересов детей с учетом региональной специфики.

Основными задачами ежедневной деятельности уполномоченного в 2023 году оставались оказание помощи в восстановлении и защите нарушенных прав и законных интересов детей, комплексный анализ законодательства и правоприменительной практики, правовое просвещение и привлечение внимания к наиболее острым проблемам детства.

В 2023 году значимыми вопросами, связанными с реализацией и соблюдением прав и законных интересов детей, оставались вопросы создания условий для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказания помощи и поддержки детям и семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении, подросткам, вступившим в конфликт с законом, и иные.

Практика работы уполномоченного с многими конкретными случаями по восстановлению нарушенных прав ребенка доказывает, что проблемные вопросы могут решаться успешно при эффективном взаимодействии органов власти и организаций, институтов гражданского общества, соблюдении принципа адресности, учете имеющегося положительного опыта муниципальных образований Архангельской области и других субъектов Российской Федерации.

Проблемы, выявленные уполномоченным в сфере детства и представленные в докладе, станут предметом внимания уполномоченного в 2024 году. Отдельное внимание будет уделено повышению правовой культуры и информированности населения Архангельской области, оказанию помощи и поддержки детям и им законным представителям, специалистам, работающим с детьми. На особом контроле будут находиться дети, относящиеся к наиболее уязвимым категориям.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей, за помощь и участие в разрешении трудных жизненных ситуаций, в которых оказались дети и семьи с детьми:

Губернатору Архангельской области;

Правительству Архангельской области;

Архангельскому областному Собранию депутатов;

территориальными органами федеральных государственных органов;

органам государственной власти Архангельской области;

органам местного самоуправления Архангельской области;

иным органам и организациям, в том числе общественным, работающим с детьми и их семьями;

представителям социально-ответственного бизнеса;

средствам массовой информации;

неравнодушным и активным гражданам.